

**Organisasi Jabatan Zakat dan Fitrah Perlis
dan Pencapaian Mengikut Kehendak Islam**

Diat,

Abah dan anak yang telah mendidik dan
membina **Shukri bin Che Mat Saad** ding.

Jasa dan **No. Matrik: 45735**

kenang hingga ke akhir masa.

Jua,

Latihan Ilmiah

**Bagi memenuhi sebahagian daripada
syarat-syarat untuk Ijazah Sarjana Muda Sastera
dalam Antropologi dan Sosiologi**

Serta,

'adik' tersayang yang menjadi penghibur

dan semangat padaku untuk terus berjuang -

Ira, Ila, Lin dan Ma.

Jabatan Antropologi dan Sosiologi

Universiti Malaya

Kuala Lumpur

Sessi 1986 / 87

PENGHARGAAN

Kajian ilmiah ini telah diselenggarakan di bawah penyeliaan Ahmad Kamar bin Abdul Rahman, pensyarah Jabatan Antropologi dan Sosiologi Universiti Malaya. Atas panduan dan nasihat yang amat bernilai itu, saya kalongkan jutaan terima kasih.

Penghargaan yang tinggi juga ke atas pihak Jabatan Zakat dan Fitrah Perlis yang banyak memberikan kerjasama semasa kajian dijalankan. Saya amat terhutang budi kepada Azizan bin Hasyim dan Mohamad Radzi bin Ahmad Rahim dari Jabatan tersebut yang banyak memberi maklumat bagi keperluan kajian ilmiah ini.

Tidak lupa juga kepada penduduk kampung yang memberi kerjasama semasa kajian ini dilakukan. Tidak ketinggalan juga kepada 'field assistant' saya, diucapkan ribuan terima kasih.

Akhir sekali penghargaan juga kepada semua pihak yang memberi kerjasama dan semangat untuk menyiapkan kajian ilmiah ini. Jabatan Antropologi dan Sosiologi Universiti Malaya, 59100 Kuala Lumpur, Januari, 1987.

Dalam bab seterusnya, penumpuan lebih kepada Organisasi Pejabat Zakat Perlis termasuk latarbelakang pentadbirannya. Penilaian juga membuat penganalisan terhadap kadar perolehan dan perbelanjaan hasil zakat bagi tempoh sepuluh tahun iaitu dari tahun 1982 hingga 1991. Analisa ini penting bagi melihat perkembangan dan juga kejayaan

SINOPSIS

Penulisan ini merupakan satu kajian terhadap Organisasi Pejabat Zakat Perlis serta pencapaian kehendak Islam dalam sistem pengeluaran zakat di kalangan petani. Tumpuan kajian dilakukan di Kampung Tok Pulau iaitu dalam kawasan Simpang Empat. Sebagai penduduk di kawasan kajian ini, pengkaji dapat melihat lebih dekat lagi setiap fenomena yang berlaku. Walaupun sebagai penduduk tempatan seberapa boleh pengkaji tetap cuba memberi gambaran yang sebenar.

Dalam bab I, tujuan dan bidang telah dijelaskan supaya kajian ini tidak terkeluar dari tujuan asal. Metodologi ataupun kaedah kajian dan pendekatan yang dilakukan dimasukkan dalam bab ini. Masalah semasa kajian juga dibincangkan kerana ianya sedikit sebanyak mempengaruhi seluruh kajian disamping sejarah penubuhan Pejabat Zakat Perlis.

Dalam bab 2 pula, merupakan penerangan konsep dan teori yang lebih luas menurut Islam. Di sini kedudukan dan pengertian zakat serta permulaannya dari sudut sejarah juga dijelaskan sebagai gambaran terhadap kepentingan zakat. Bagi mendapat gambaran lebih jelas, dibuat perbandingan sistem zakat ini dengan prinsip-prinsip ekonomi moden seperti kapitalisme dan komunisme. Ini penting sebagai penilaian dan penganalisaan sistem zakat itu sendiri.

Dalam bab 3 seterusnya, penumpuan lebih kepada Organisasi Pejabat Zakat Perlis termasuk latarbelakang pentadbirannya. Penulis juga membuat penganalisaan terhadap kadar perolehan dan perbelanjaan hasil zakat bagi tempoh empat tahun iaitu dari tahun 1982 hingga 1985. Analisa ini penting bagi melihat perkembangan dan juga kemajuan

yang telah dicapai oleh jabatan ini.

30. Dalam bab 4 ini, pencapaian nilai-nilai Islam terhadap pengeluaran zakat oleh petani ditumpukan. Tidak ketinggalan juga melihat latarbelakang para petani di Kampung Tok Pulau ini kerana ianya dikaitkan dengan pencapaian nilai-nilai tersebut. Disamping itu kedudukan amir dan hubungannya dengan ahli-ahli kariah turut dikaji. Akhir sekali dalam bab ini pengkaji cuba melihat reaksi dan pandangan ahli kariah terhadap Pejabat Zakat Perlis.

3.5 Dalam bab akhir ini, iaitu sebagai penutup pengkaji membincangkan kesan dan pengaruh zakat sebagai satu sistem jaminan sosial dan ekonomi masyarakat Islam. Ini termasuklah pengaruh terhadap pengeluaran. Akhir sekali dibuat ~~seranan~~ dan pandangan bagi peningkatan sistem zakat itu sendiri.

Petani.	- 66 -
4.2 Pembahagian Kategori petani	- 67 -
4.3 Taburan anggota sukatanegara para petani	- 69 -
4.4 Taraf pelajaran petani	- 71 -

SENARAI JADUAL DAN CARTAHalaman

<u>NO.</u>	<u>Halaman</u>
3.1 Carta Organisasi Pejabat Zakat Perlis	- 39 -
3.2 Sumber perolehan dan agihan	
3.3 Kadar perolehan zakat dan fitrah	- 50 -
Negeri Perlis.	
3.4 Kadar perbelanjaan zakat dan fitrah	- 53 -
Negeri Perlis.	
3.5 Jumlah perolehan dan perbelanjaan zakat	- 62 -
dan Fitrah Perlis.	
3.6 Senarai kadar zakat dan kadar nisab dari	- 63 -
harta-harta yang diwajibkan zakat.	
4.1 Struktur pemilikan tanah sawah di kalangan	- 66 -
Petani.	
4.2 Pembahagian Kategori petani	- 67 -
4.3 Taburan anggota rumahtangga para petani	- 69 -
4.4 Taraf pelajaran petani	- 71 -
- Sistem zakat di antara prinsip-prinsip	27
Menonjol Hoden.	
BAB 3 STRUKTUR ZAKAT DAN FITRAH NEGERI PERLIS	33
- Latarbelakang pentadbiran zakat dan	33
Fitrah negeri Perlis.	
- Bahagian pentadbiran dan kewangan	37
- Pungutan dan taksiran zakat dan fitrah	41

KANDUNGANHalaman

Penghargaan	ii
Sinopsis	iii
Senarai jadual dan carta	iv
Kandungan	vi
BAB I PENDAHULUAN	2
- Bidang dan tujuan kajian	6
- Teori dan konsep	7
- Metodologi dan pendekatan	8
- Masalah kajian	11
- Sejarah penubuhan Pejabat Zakat dan Fitrah Negeri Perlis.	
BAB 2 TEORI DAN KONSEP ZAKAT MENURUT ISLAM	14
- Pengertian zakat disisi Islam	15
- Zakat dalam aspek sejarah	18
- Konsep dan prinsip zakat	23
- Kedudukan zakat	27
- Sistem zakat di antara prinsip-prinsip Ekonomi Moden.	
BAB 3 STRUKTUR ZAKAT DAN FITRAH NEGERI PERLIS	33
- Latarbelakang pentadbiran zakat dan Fitrah negeri Perlis.	37
- Bahagian pentadbiran dan kewangan	41
- Pungutan dan taksiran zakat dan fitrah	

BAB 1

PENDAHULUAN

" Dan orang-orang yang beriman, lelaki maupun perempuan sebahagian mereka (adalah) menjadi penolong kepada sebahagian yang lain. Mereka menyuruh (mengerjakan) kebaikan dan melarang kemungkaran, serta mendirikan sembahyang dan menunaikan zakat, dan mereka taat kepada Allah dan RasulNya, mereka akan diberi rahmat oleh Allah. "

(Surah at-Taubah: 71)

Zakat merupakan satu kewajiban yang telah ditetapkan oleh Allah S.W.T Keatas umat Islam. Ini adalah satu sistem yang mengutamakan keadilan sosial dikalangan manusia. Di Malaysia Kerajaan telah meletakkan urusan zakat kepada pihak Jabatan Agama Islam Negeri. Di Jabatan ini terdapat satu organisasi pentadbiran yang khusus dalam mengendalikan soal-soal yang berkaitan dengan zakat fitrah.

Sebagai sebuah negara yang meletakkan ugama Islam sebagai ugama rasmi sewajarnya satu bentuk pentadbiran yang sempurna diperlukan dalam urusan zakat fitrah ini. Langkah kerajaan yang berusaha untuk menyeragamkan sistem pengurusan zakat fitrah di tiap-tiap negeri amat perlu memandangkan selama ini terdapat perbezaan yang sedikit sebanyak boleh mengelirukan umat Islam. Usaha positif ini hasil dari seminar zakat kebangsaan yang diadakan pada Mei 1987 baru-baru ini. Kerajaan juga telah mengumumkan yang mereka telah siap merangka satu sistem yang memberi kesenangan di setiap negeri. Begitu juga dengan Majlis Agama Islam Negeri

Kedah (MAIK) baru-baru ini telah merangka satu peraturan soal pembayaran zakat ke atas wang gaji kakitangan kerajaan.

Suasana ataupun perkembangan yang berlaku sejak akhir-akhir ini paling tidak telah memberi laluan kepada satu sistem pengurusan yang lebih cekap. Ini juga dapat membuka dan menyedarkan para ulamak agar dapat memikirkan soal ini dengan lebih mendalam dan selari dengan perkembangan semasa. Sistem kehidupan manusia yang semakin kompleks terutama dalam soal harta kalangan umat Islam tidak boleh dipandang ringan. Para ulamak harus sedar hal ini memandangkan zakat adalah salah satu dari rukun Islam yang lima. Sewajarnya mereka ini peka terhadap perkara ini yang berkait dengan perubahan semasa.

1.1 Bidang dan Tujuan Kajian

Kajian yang dilakukan ini cuba melihat struktur organisasi jabatan zakat dan fitrah di Jabatan Agama Islam Perlis, serta pengeluaran zakat di kalangan para petani. Bidang kajian ini ditahap tahun 1970. Beliau adalah pelajar dari Jabatan Pengajian Melayu, rasakan wajar dan perlu, memandangkan para pengkaji masyarakat agak kurang memberi penumpuan dalam masalah ini. Sedangkan sistem zakat merupakan satu sistem perekonomian Islam yang kukuh dalam membari keadilan sosial dan ekonomi.

Mungkin disebabkan ianya bersangkutan dan berkaitan dengan golongan petani mengikut kehendak Islam. Juga adalah antara soal-soal keagamaan membawa sikap rendah diri untuk menjaganya. Sikap setengah-setengah golongan yang mengandaikan bahawa soal keagamaan hanya khusus kepada mereka yang mendalami bidang agama dan ini terdapat setengah pihak yang telah menyuarakan masalah ini di-

para ulamak harus dikikis.

Sebagai umat Islam sewajarnya lah kita peka terhadap perkara-perkara yang bersangkutan dengan agama Islam baik perkembangan maupun permasalahan serta isu-isu baru yang timbul. Walaupun kerajaan telah mengadakan berbagai inisiatif bagi meningkatkan pelaksanaan sistem zakat namun masih kedapatan kesamaran berhubung perkara ini. Banyak kedapatan hasil zakat yang lebih banyak di laburkan dari memberi sumbangan kepada mereka yang memerlukannya. Perlu juga diambil perhatian kerana kelemahan-kelemahan yang wujud dalam pentadbiran zakat dikaitkan dengan penyelewangan di kalangan orang yang terbabit dalam pentadbiran sendiri.

Di atas penelitian dan kesedaran inilah pengkaji merasakan bertanggungjawab untuk mengkaji dan memilih bidang ini dalam memperhati. Ini adalah bagi tujuan mengkaji kerana hendak melaksanakan latihan ilmiah bagi para pelajar antropologi dan sosiologi. Walaupun sebelum ini telah terdapat pelajar yang mengkaji Jabatan Agama Islam Perlis (JAIP) iaitu Azizan bin Mohammad Khalid dalam tahun 1970. Beliau adalah pelajar dari Jabatan Pengajian Melayu, Universiti Malaya. Namun beliau melihat secara umum keseluruhan pentadbiran Pejabat Agama Islam.

Di samping itu pengkaji bukan saja cuba melibat perkembangan pentadbiran zakat, tapi juga sejauhmana pelaksanaan zakat oleh golongan petani mengikut kehendak Islam. Juga adalah antara golongan ini wajib membayar zakat sedangkan kadangkala hasil padi yang diperolehi tidak mencukupi bagi keperluan hidup. Akhir-akhir ini terdapat setengah pihak yang telah menyuarakan masalah ini di-

kaji namun cerdik pandai Islam dan ulamak tidak begitu sensitif⁽¹⁾.

Saranan golongan tersebut supaya mengkaji adalah para petani termasuk golongan yang mengeluarkan zakat atau menerima harta zakat perlu di ambil perhatian. Ini kerana golongan yang paling rendah pendapatan dan di bawah paras kemiskinan di Malaysia paling besar datang dari masyarakat petani. Sedangkan para ulamak hari ini begitu sentitif jika isu-isu yang timbul melibatkan kedudukan golongan ini masyarakat rumah atau perkara kecil tentang mereka dan telah hangat diperlakukan.

Mengenai perlaksanaan zakat oleh petani sekarang pengkaji cuba meneliti ianya menepati kehendak Islam yang sebenar. Ini kerana garis panduan atau landasan terhadap golongan yang berhak menerima telah ditetapkan. Disamping itu hasil yang bagaimanakah dikeluarkan oleh petani untuk zakat akan cuba diteliti dan di perhati. Ini tidaklah begitu menyulitkan pengkaji kerana pengkaji tinggal di kawasan kajian dan mempunyai pengalaman bersama para petani dan sama-sama berusaha ke atas tanaman padi. Secara langsung penulis adalah terlibat dalam aktiviti ini.

Sesungguhnya zakat merupakan satu konsep yang dianjurkan oleh Islam dalam mendapatkan taraf keadilan sistem ekonomi agar dapat mengawal jurang antara yang kaya dan miskin. Bagi menyamaratakan taraf ekonomi dalam masyarakat sememangnya mustahil kerana setiap manusia punya kebolehan berbeda⁽²⁾.

Atas kesedaran inilah cuba dikaji ke atas JAIP adalah di sempurnakan tanggungjawab yang diberikan oleh Kerajaan. Ini penting kerana di Malaysia pentadbiran zakat mengikut negeri masing-masing.

Walaupun persoalan ini agak luas namun penulis menyempitkan skop kajian kepada bagaimana ia melaksanakan perjalanan kutipan zakat yang merangkumi sumber hasil zakat dan pengagihannya.

Yang kedua ke atas masyarakat petani itu sendiri tentang tanggungjawab menunaikan zakat. Ini dengan melihat sejauhmana mereka melakukan mengikut kehendak Islam. Walaupun bagi setengah golongan ia menganggap remeh atau perkara kecil tetapi ianya mempengaruhi kesucian hati dan kebersihan zakat itu sendiri. Juga ditekankan sedikit ke atas golongan yang berhak menerima harta zakat samada mereka layak atau tidak menerimanya.

Penulis juga merasakan pentingnya memilih tajuk ini kerana tidak memantapkan masalah umat Islam yang menghadapi Islam merupakan satu agama yang lengkap dan merangkumi semua aspek baik ekonomi, sosial maupun politik. Namun jika di teliti kenapakah umat Islam hari ini masih mundur terutama dari segi ekonominya. Padahal dalam Islam rangka hubungan antara yang kaya dan miskin telah tersusun melalui sistem zakat. Namun kedatangan golongan yang miskin masih miskin dan kurang diberi perhatian. Sememangnya dalam Islam juga mengesahkan adanya golongan kaya dan miskin tetapi yang penting jurangnya tidak ketara.

Bagi penulis ini amat penting selaras dengan usaha kerajaan dalam penerapan nilai-nilai Islam. Penulis merasakan berapa banyak sekalipun seminar atau muzakarah mengenai zakat ianya tidak akan menghasilkan sesuatu positif jika tidak di kaji permasalahannya walaupun kecil. Sebaliknya dilihat secara dalaman iaitu struktur pentadbiran yang cekap sebab ia akan menghasilkan pemahaman yang

yang jelas. Jika tidak kemungkinan anggapan setengah golongan bahawa penerapan nilai-nilai Islam oleh kerajaan sebagai menempel diluar sahaja akan ada benarnya.

Penulis telah memilih kawasan Simpang Empat iaitu di Kampung Tok Pulau yang boleh dikatakan 95% penduduk bergantung pada hasil pertanian padi. Penulis cuba meneliti kedudukan ekonomi mereka agar dapat memberi kaitan dan gambaran jelas berkenaan pengeluaran zakat padi serta penerimaan hasil zakat dari Jabatan Agama Islam oleh setengah golongan. Di samping itu penulis akan meneliti samada amil disini benar-benar jujur dalam menjalankan tugasnya yang dirasakan perlu di ambil perhatian. Persoalan ini dirasakan tidak mendatangkan masalah besar pada penulis yang sememangnya penduduk tempatan.

1.2 Teori dan Konsep

Kajian ini merupakan suatu yang berkaitan dengan rukun Islam dan dalam perkembangan sosiologi sekalipun sudah tentu mesti dikaji berasaskan perspektif Islam. Jadi penulis tidak dapat mengelakkan daripada mengambil konsep-konsep teori dan pendekatan yang telah diperturunkan oleh Allah S.W.T melalui ayat-ayat al-Quran. Namun begitu sedapat mungkin pengkaji cuba memasukkan pandangan-pandangan serta konsep yang dipegang oleh sarjana Barat atau diluar Islam tentang perlaksanaan zakat. Setidak-tidaknya ia akan memberi satu gambaran bagaimana arah pemikiran para sarjana ini terhadap konsep zakat itu sendiri.

Dalam soal ini pengkaji akan menekankan seimbangan serta fungsi zakat itu sendiri. Ini akan dapat menjelaskan pandangan serong segelintir sarjana di luar Islam mengenai keadilan sosial dan ekonomi yang dibentangkan oleh ajaran Islam. Secara tidak langsung ianya dapat memberi penjelasan terhadap konsep dan teori ekonomi yang diperjuangkan, oleh Barat seperti kapitalisme, sosialisme, komonisme dan isme-isme lainya yang diperjuangkan untuk mendapatkan hak dan keadilan baik sosial, politik maupun ekonomi.

1.3 Metodologi dan Pendekatan

Sebagai seorang penduduk tempatan di kawasan kajian penulis tidak mengalami rasa terasing dengan responden. Terdapat beberapa cara untuk penulis mendapatkan maklumat bahan kajian.

a. Set Soalan (questionnaire).

Penulis menyediakan soalan untuk dijawab oleh responden. Soalannya dibuat secara tertutup dan juga terbuka untuk memberi kebebasan dalam setengah-setengah jawapan responden dan tidak terkawal. Penulis menyediakan sebanyak 50 set soalan bagi 50 orang responden.

b. Penyertaan dan Permerhatian

Ini mudah kerana penulis sebahagian dari penduduk kampung ini dan biasa dengan apa jua aktiviti di kampung ini. Dengan demikian lebih menyakinkan penulis dalam menguji samada jawapan yang diberi oleh responden benar ataupun sebaliknya.

c. Penyelidikan Perpustakaan

Ini penting kerana penulis agak kurang mendalam pengetahuan tentang agama Islam. Rojokan amat perlu agar dapat memberi panduan dan gambaran yang jelas tentang sistem zakat. Sekurang-kurangnya dapat memberi arah kajian penulis serta kaitannya dengan kajian.

Di samping itu semasa mengkaji pentadbiran pejabat zakat penulis telah mendapat khidmat pegawai pemeriksaan zakat di situ. Ia telah ditugaskan oleh Penyelia jabatan ini bagi membantu penulis dalam mendapatkan data-data yang berkaitan.

1.4 Masalah Kajian

Dalam persediaan membuat kajian ini, pertamanya pangkaji terpaksa membuat dan menyusun soalan yang benar-benar tepat dengan kajian dan dapat difahami oleh responden. Bagi memudahkan perhubungan soalan yang dikemukakan oleh penulis lebih mengikut dan disesuaikan dengan gaya bahasa tempatan semasa menemuduga. Namun penulis akan pastikan ianya tidak terpesong dari soalan dalam questionnaire. Penulis juga terpaksa seboleh-bolehnya cuba mendapatkan maklumat yang agak tepat tentang tingkat ekonomi, tahap pengetahuan dan minat terhadap aspek-aspek keagamaan serta penilaian kedudukan taraf hidup responden.

Di peringkat permulaan juga penulis berhadapan dengan masalah mengenai tajuk kajian ini. Ini kerana penulis tidak bersedia dalam aspek ini dan merancang untuk mengkaji isu pembangunan sosio-

ekonomi. Kebetulan penulis sebelum telah membuat satu kertas projek berkaitan isu tersebut. Disebabkan terlewat mendaftar dan satu kekosongan ialah dalam aspek zakat maka terpaksa juga penulis pilih. Di samping itu kerana yang ditemubual oleh penulis adalah

yang lebih bersifat positif tentang zakat dalam soal keagamaan. Dan

Pada permulaannya penulis terpaksa membaca beberapa bahan sebelumya kerana tetap berkeinginan untuk yang mendalami mengenai zakat bacaan yang berkaitan dengan zakat disebabkan kurang mendalam begitu kedalaman pada wawancara-wawancara responden. Dalam hal ini dalam keagamaan. Namun begitu dengan berhadapan dengan masalah pengalaman penulis sebagai pendidik tempatan soal peribadi seperti ini secara tidak langsung memberi manfaat dan ilmu

pengetahuan pada diri penulis sendiri. Akan tetapi dapat dirasakan yang beberapa kelemahan dan kekurangan akan wujud dalam menyelesaikan kajian ilmiah ini. seperti ini kerana penulis berkaitan

hati dalam menyatakan pendapat. Malahan pula kajian mengenai zakat

Dalam mendapatkan data-data kajian dari pejabat zakat dan ini baru seorang penuntut dari jurusan antropologi dan sosiologi fitrah penulis terpaksa juga menghadapi kesulitan. Ini disebabkan yang melibatkan panduan penelitian dalam soal ini. Lebih-lebih pegawai pemeriksa zakat yang ditugaskan untuk membantu penulis lagi pula penguasaan disiplin psikologi dalam soal-soal keagamaan baru bertugas iaitu lebih kurang empat bulan. Ini sedikit sebanyak agak terhad.

membataskan penyelidikan penulis. Namun penulis rasakan perlu berterima kasih kepada beliau yang tetap berusaha sedapat mungkin membari maklumat walaupun agak terhad. agar lebih tepat sekiranya,

Dalam hal ini terjemahan al-Quran yang digunakan adalah oleh

Ketidaktepatan maklumat dengan keadaan yang sebenar menyebabkan Terjemahan Pengalihan Bahasa Persekitaran yang di terjemah oleh P.F. International penulis terpaksa membuat analisa dengan lebih teliti. Walau-Indonesia. Ia juga diterjemahkan oleh 10 orang yang tinggal di Indonesia pun penulis memahami bahawa jawapan yang diberi oleh responden saya di terjemah oleh Prof. S.H.A. Soemarto S.H. semasa ditemubual tetapi terpaksa juga ditulis. Ini dapat juga

menjaga hati responden walaupun orang ramai lebih berhati-hati dalam menyampaikan sebarang maklumat terutama dalam pemilihan harta.

Di sebabkan penduduk di sini menumpukan pekerjaan pada aktiviti pertanian maka sumber pendapatan adalah tidak tetap. Jadi anggaran pendapatan secara bulanan cuma diperolehi secara agakan dan anggaran kasar. Di samping itu mereka yang ditemubual cuba memberi jawapan yang lebih bersifat positif terutama dalam soal keagamaan. Sebolehnya mereka tetap menyatakan minat yang mendalam walaupun tidak begitu keadaannya pada setengah-setengah responden. Dalam soal pengalaman penulis sebagai penduduk tempatan amat perlu.

Penulis yang masih mentah dalam keagamaan terpaksa mencari dan membaca rojokan yang banyak agar tidak menyeleweng dari konsep zakat sebenarnya. Soal-soal seperti ini memaksa penulis berhati-hati dalam menyatakan pendapat. Malahan pula kajian mengenai zakat ini baru seorang penuntut dari kursus antropologi dan sosiologi yang membataskan penduan penulisan dalam soal ini. Lebih-lebih lagi pula penekan disiplin sosiologi dalam soal-soal keagamaan agak terbatas.

Berkenaan dengan soal terjemahan al-Quran perbandingan perlu dibuat dengan beberapa buku terjemahan agar lebih tepat maknanya. Dalam hal ini terjemahan al-Quran yang digunakan adalah oleh Yayasan Penyelenggara Penterjemah yang di cetak oleh P.T. Intermess Indonesia. Ianya diterjemahkan oleh 10 orang yang tinggi kelulusannya di ketuai oleh Prof. R.H.A Soenarjo S.H.

1.5 Sejarah Penubuhan Pejabat Zakat dan Fitrah Negeri Perlis.

Pejabat zakat dan fitrah negeri Perlis adalah lahir dari usaha DYMM al-Marhum Syed Alwi Ibn al-Marhum Syed Saffi. Serta beberapa orang ulamak. Pada 20 Rejab 1351 Hijrah (1931) telah diluluskan satu undang-undang mengenai pentadbiran zakat dan fitrah. Dengan kuasa perundangan ini maka kutipan zakat padi pun mulai dibuat di seluruh negeri Perlis.

Sebelum adanya undang-undang tersebut umat Islam di negeri ini telah mengeluarkan zakat dan fitrah kepada fakir, miskin, lebai haji dan tuan-tuan guru yang mengambil kesempatan menerima bahagian paling banyak. Ini dilakukan sebagai ganjaran dan sumbangan seperti mengajar al-Quran.

Pengelolaan kutipan zakat telah diserahkan kepada satu jawatankuasa yang terdiri daripada 11 orang (jumlah ini kekal hingga sekarang) yang dilantik oleh DYMM Raja. Syarat menjadi ahli semestinya beragama Islam. Jawatankuasa yang dilantik ini terdiri dari seorang pengerusi, penyelia, bendahari dan 8 orang ahli biasa. Dari laporan terbaru buku taklimat jawatankuasa bagi 1985/86 terdiri dari seorang setiausaha, pengerusi dan 9 orang ahli lain.

Pejabat zakat ini mulanya ditumpangkan di pejabat pemeriksa kira-kira kerjaan Perlis yang bertanggungjawab sebagai setiausaha iaitu Syeikh Ahmad Mohammad Hasyim (3). Semasa pemerintahan Jepun pejabatnya dipindah pula ke pejabat Majlis Perbandaran Kangar kerana setiausaha telah dilantik menjadi Pengerusi Lembaga

Perbandaran Kangar.

Dalam tahun 1945 dipindah sekali lagi bila setiausahanya men-
jawab jawatan pemeriksa kira-kira kerajaan negeri. Kemudian sekali
lagi berpindah pejabat kerana beliau dipindahkan ke Sekolah
Menengah Derma Kangar. Ini disebabkan beliau ditukarkan ke jawatan
Setiausaha Lembaga Pelajaran Kebangsaan Melayu Perlis. Setelah
empat kali berpindah pejabat maka pada tahun 1951 telah dapat di
bangunkan sebuah pejabat yang kekal hingga sekarang.

Pada mulanya pentadbiran disatukan dengan Pejabat Agama Islam
Negeri Perlis mengikut undang-undang pentadbiran ugama Islam Perlis
tahun 1964. Ianya dikenali sebagai Jawatan kuasa zakat dan fitrah.
Mulai 1hb. September, 1966 bangunan pejabatnya telah disatukan
dan kekal hingga hari ini.

(3) Jawatankuasa seramai 11 orang yang tertakluk dalam peraturan
1931 boleh bertukar ganti bila tamat tempoh selama 3 tahun.
Namun bagi yang berwibawa berkemungkinan dilantik semula. Tahun
1949 satu undang-undang zakat dan fitrah telah diluluskan (4).
Di sini tugas jawatankuasa zakat dan fitrah adalah bagi mengutip
zakat fitrah, mentadbir dan membahagikannya mengikut perundangan
Islam. Raja memberi kuasa untuk mengadakan kumpulan wang
(reserve fund) yang digunakan bagi tujuan yang dikehendaki oleh
Islam.

Hasil usaha pengutipan zakat fitrah ini maka dapatlah dibina
masjid termasuk Masjid Alwi Kangar (Masjid Negeri) yang menjadi

lambang keteguhan Islam khasnya di Perlis. Dua buah sekolah Arab juga dibina di Arau dan Kangar iaitu Sekolah Agama Tengku Budriah dan Sekolah Agama Alwiyah. Hingga sekarang pejabat zakat dan fitrah negeri Perlis telah berusia 56 tahun yang telah banyak membawa perubahan dalam perjalanan kutipan zakat dan fitrah bagi negeri ini.

Nota kaki:-

- (1) Rancangan pengarang : Berita Harian, 27hb. April, 1986
Halaman 10.
- (2) Muhamad Qutb, "Jawaban Terhadap Alam Fikiran Barat Yang Keliru Tentang al-Islam", Diponegoro, Bandung, 1981, halaman 115.
- (3) Menteri Besar Perlis yang pertama
- (4) Peraturan zakat dan fitrah, 1949.

(at-Taubah : 105)

Terima Allah lagi bermaksud :-

" Sesungguhnya beruntunglah orang-orang yang menunaikan (jiwa). "

(as-Syura : 21)

Sebagai istilah zakat ialah pengambilan sebahagian harta orang kaya diberikan kepada yang tidak mampu. Pemberian itu merupakan sumber penyucian. Ia menyucikan hati si-pemberi dari rasa

BAB 2

TEORI DAN KONSEP ZAKAT MENURUT ISLAM.

2.1 Pengertian zakat disisi Islam

Zakat berasal dari perkataan Zakaa yang mengandung pengertian-pengertian : tumbuh, pembersihan dari dosa, tidak bercacat kerana dosa ⁽¹⁾. Juga dikatakan zakat terbitan dari perkataan tazkiyah yang juga bererti menyucikan. Dengan demikian harta zakat yang telah di keluarkan menyucikan harta yang tinggal dari hak yang sudah ditetapkan pada golongan tertentu ⁽²⁾.

Pengertian segi bahasa ialah subur, berkat, kebersihan, kesucian dan bertambah kebajikan. Dalam pengertian kesucian atau kebersihan dapat diketemukan dalam ayat-ayat al-Quran antaranya firman Allah bermaksud :-

" Ambillah sedekah dari sebahagian harta benda mereka, untuk membersihkan dan mensucikan mereka "

(at-Taubah : 103)

Firman Allah lagi bermaksud :-

" Sesungguhnya beruntunglah orang-orang yang mensucikan (jiwa). "

(as-Syams : 91)

Sebagai istilah zakat ialah pengambilan sebahagian harta orang kaya diberikan kepada yang tidak mampu. Pemberian itu merupakan sumber penyucian. Ia menyucikan hati si-pemberi dari rasa

cinta berlebih-lebihan kepada hartanya yang boleh membawa bermacam-macam dosa (3).

Zakat dari syarak ialah nama bagi kadar yang tertentu, daripada harta tertentu yang wajib dikeluarkan kepada asnaf tertentu dengan syarat tertentu sebagaimana menurut al-Quran, sunnah Rasul dan undang-undang fiqh (4).

Berzakat ialah mensucikan hati dari penyakit bakhil yang sangat merbahaya kepada pertumbuhan jiwa dalam masyarakat ramai. Juga 'mensucikan' masyarakat daripada tubuhnya pertentangan antara yang mempunyai (the haves) dengan yang tidak mempunyai (the have - not). Harta itu mahal, dicintai dan berat untuk melepaskannya. Namun ia merupakan satu ujian dari Allah S.W. T bagi menguji tingkat keimanan individu muslim. Bertambah tinggi darjat iman, manusia tidak akan memandang hartanya. Yang mahal adalah hubungan antara silaturrahim sesama manusia dan ibarat kepada Tuhan. Dalam syair Arab berkaitan dengan zakat berbunyi :

Harta itu hanyalah pasir
Selama ada dalam simpanan
barulah terang nilai harganya
Setelah lepas dari dalam tangan (5)

Bahawa sanya harta itu janganlah diletakan dalam hati tetapi diletakan dalam kantong. Kerana jika diletakan dalam hati lukalah hati. Namun jika kantong kosong akan datang gantinya.

2.2 Zakat dalam aspek Sejarah

Sesungguhnya zakat bukanlah suatu yang baru ataupun hanya ter-

dapat dalam agama Islam yang dibawa oleh Nabi Muhammad S.A.W. Ianya telah ditetapkan dan menjadi rukun setiap agama langit seperti yang dibawa oleh Nabi-nabi sebelumnya. Mereka telah mewajibkan zakat dikalangan pengikut. Sebagai contoh dalam agama langit Yahudi yang menyuruh mengeluarkan zakat seperti yang tercatat dalam Quran iaitu firman Allah bermaksud :-

" Sesungguhnya (Tuhan) telah mengambil perjanjian anak-anak Bani Israel dan Allah berfirman : Sesungguhnya Aku bersama kamu, kalau kamu mengerjakan solat, membayar zakat

(al-Maidah : 12)

Nabi Ismail juga telah menyeru umatnya agar mengeluarkan zakat sebagaimana firman Allah bermaksud :

" Dan dia (Isma'il) menyuruh ahlinya (umatnya) mengerjakan sembahyang dan membayar zakat "

(Maryam : 55)

Begitu juga dalam ajaran asli, Nabi Isa pun memerintah zakat sebagaimana firman Allah bermaksud :

" Dijadikan aku (Isa) pembawa berkat dimana saja aku berada, dan diperintahkan kepada mengerjakan solat dan membayar zakat selama hidup "

(Maryam : 13)

Jelaslah disini bahawa zakat telah wujud lebih lama dari yang dijangkakan sebagaimana diterangkan dalam Quran. Cuma penekanan tentang zakat di dalam agama-agama Allah tersebut tidak sama.

Dengan disempurnakan oleh Allah addin dengan Islam maka disempurnakanlah zakat menurut ketetapanNya seperti dalam Quran dan menjadi suatu yang tegas.

Mengenai tarikh permulaan difardukan zakat ke atas umat Islam telah menimbulkan khilaf ulamak. Ada yang berpendapat ianya telah diwajibkan sejak belum hijrah lagi iaitu di Mekah. Manakala sebahagiannya pula menyatakan diwajibkan di Madinah iaitu setelah hijrah Nabi. Dalam perkara ini apa yang diketahui orang Islam di Mekah sebelum hijrah telah disyaratkan mengeluarkan zakat walaupun tiada kadar tertentu dan jenis harta tertentu.

Apa yang penting zakat telah dijadikan sebagai kewajiban umat Islam dan menjadi salah satu dari rukun Islam yang lima dalam tahun 2 hijrah. Di masa inilah juga diterangkan beberapa perkara mengenai zakat seperti kadar, jenis harta serta nisabnya. Namun golongan penerima hanyalah kepada dua golongan iaitu fakir dan miskin. Sebagaimana dimaklumi tahun-tahun awal hijrah kedudukan umat Islam belum mantap terutama golongan muhajirin (dari Mekah). Kedatangan mereka sehelai sepinggang dan atas alasan inilah dua golongan tadi diutamakan.

Cuma pada tahun 9 hijrah baru ditentukan golongan-golongan yang berhak menerima harta zakat sebagaimana terdapat pada hari ini iaitu 8 golongan. Di masa ini kedudukan agama Islam telah kukuh terutama segi politik hasil perjanjian Hudaibiyah dengan kaum Quraisy serta termetrinya perlembagaan Madinah yang mewujudkan sebuah negara Islam. Ini menambahkan lagi kemantapan ekonomi dan

keadilan sosial umat Islam. Lapan asnaf yang menerima harta zakat tersebut sebagaimana firman Allah bermaksud :-

" Sesungguhnya zakat itu, hanyalah untuk orang-orang fakir, miskin, pengurus zakat, para muallaf yang dibujuk hatinya, untuk (memerdekakan) budak, orang yang berhutang untuk jalan Allah dan musafir, sebagai suatu ketetapan yang diwajibkan Allah ; dan Allah Maha mengetahui lagi Maha Bijaksana. "

(at-Taubah : 60)

2.3 Konsep dan Prinsip Zakat

Tiada satu sistem di dunia ini yang corak sistem sosialnya, perundangan yang menyerupai tasyri' zakat atau yang boleh menyamai keadilan sepertinya. Perbezaan dalam penetapan jumlah zakat adalah disesuaikan dengan jerit perit yang dikorbankan untuk menghasilkan kekayaan tersebut. Ini bagi membuktikan keadilan mutlak dan menjamin kemampuan dalam membayar. Dengan sebab itu dalam pembayaran zakat terdapat peraturan yang berbeda mengikut jenis harta dan cara perolehan. Contohnya zakat pertanian jika menggunakan pengairan zakatnya ialah 1/10 manakala yang lebih banyak jenis guna tenaga manusia berkadar 1/20.

Mewajibkan pembayaran zakat tiap-tiap hari, atau tiap-tiap minggu, atau tiap-tiap bulan akan mengancam modal dan tidak dibayar oleh pembayar dengan senang dan sukarela. Seperti juga hak mewajibkan zakat sekali seumur hidup, akan mengancam dan menyusahkan orang-orang fakir dan miskin yang berhak menerima zakat. Oleh itu tidaklah lebih adil seperti waktu-waktu yang telah ditetapkan.

Zakat bukanlah sedekah atau ihsan yang dikeluarkan oleh seseorang muslim, tetapi merupakan hak yang ditentukan. Dalam menunaikannya sesuai seperti yang diperintah, akan memelihara kehormatan orang fakir, akan menjaga air mukanya sehingga mereka tidak merasakan seperti bekas yang menunggu sedekah. Zakat merupakan tugas persaudaraan dan muslim yang fakir atas muslim yang mampu. Allah telah berfirman dengan maksud :-

" Dan pada harta-harta mereka (ada pula bahagian yang ditentukan) menjadi hak orang yang miskin yang menahan diri dari meminta "

(az-Zariaat : 19)

Kerana itu zakat bukanlah jalan untuk memerangi kemiskinan tetapi untuk memerangi kejahatan-kejahatan akibat kemiskinan. Kemiskinan pada hakikatnya adalah asas kejahatan peribadi dan pemberontakan masyarakat (6). Pembayaran zakat oleh orang kaya berarti dia telah menarik kecintaan dan penghormatan si fakir kepadanya. Dengan demikian zakat adalah faktor terbesar untuk mencegah timbul dan menjalarnya sebab-sebab yang akan mengakibatkan kedengkian terhadap golongan kaya.

Menurut pakar psikologi Amerika Syarikat Dr. Drieser; (7) manusia yang inginkan kebahagiaan harus berbuat baik bukan saja pada dirinya tetapi pada orang lain kerana kebahagiaannya bergantung pada kebahagiaan orang lain dan kesenangan orang lain bergantung pada kesenangannya. Teganya lagi asas kesihatan manusia terletak pada penyertaan dalam kegiatan masyarakat. Dan tidak ada jalan lain yang lebih baik dengan membayar zakat, manusia merasa

bahawa dari harta kekayaannya yang dicari bersungguh-sungguh telah
laku untuk membina dasar yang kukuh bagi masyarakatnya yang
sejahtera, indah dan padu. Allah berfirman dengan maksud :

" Tidaklah kamu akan mendapat kebaikan
sehingga kamu memberikan sebahagian dari
barang-barang yang kamu sayangi "

(al-Imran : 92)

Menurut setengah ahli psikologi lagi bahawa zakat yakni men-
yerahkan jumlah tertentu modal harta, keuntungan dan kelebihan
hajat hidup manusia, menjadikan mereka bebas dari penyembahan
harta, juga terhindar dari penguasaan harta atas dirinya yang
kadang-kadang membawa kepada bunuh diri. Ini bertepatan dengan
firman Allah bermaksud :

" Pungutlah sedekah dari harta benda mereka
yang dapat engkau gunakan untuk membersih-
kan dan mensucikan mereka "

(al-Baqarah : 103)

Kewajiban zakat juga dapat mengangkat manusia dari naluri
egoisme kepada memerhatikan kepentingan bersama. Yakni dari
'individualism' kepada 'collectivism'. Jelas menunjukkan dari
sistem ekonomi Islam ini perpaduan diutamakan. Lantaran itu akan
timbul perasaan dalam hatinya bahawa dia adalah sebahagian dari
elemen-elemen masyarakat yang mempunyai hak dan kewajiban (8).

Zakat juga dapat menghilangkan rasa perbezaan kelas ataupun
mewujudkan jurang yang luas antara golongan yang kaya dan miskin.
Sesungguhnya pembahagian itu dalam masyarakat amat tidak dikehendaki

dalam Islam. Apalagi yang boleh menimbulkan kesulitan pada golongan miskin. Nabi Muhammad S.A.W telah bersabda :-

" Apabila ada seorang yang kelaparan disebabkan daerah, maka Allah memutuskan jaminannya atas seluruh penduduk daerah itu "

Dan sabdanya lagi :-

" Tidak boleh disebut beriman salah seorang antara kamu hingga menyintai saudaranya dan apa yang dicintai bagi dirinya sendiri " (9)

Walaupun penekanan terhadap harta banyak ditumpukan pada golongan fakir miskin, ini tidak semestinya enam golongan lain ia-itu amil, muallaf, untuk (memerdekakan) budak, orang yang berhutang, musafir dan orang yang sedang berjuang di jalan Allah diabaikan. Perhatian berat oleh Nabi S.A.W kepada dua golongan tersebut kerana ia boleh membawa kepincangan masyarakat jika di biarkan.

Konsep bantu membantu melalui zakat juga dapat menghindarkan golongan muallaf atau saudara baru dalam Islam dari mangsa renda diri. Kedapatan sebahagian dari golongan ini yang terputus hubungan saudara dan kadangkala disisihkan termasuk soal harta. Jadi melalui zakat dapat mengurangkan tekanan hidup golongan ini.

Orang yang menuntut ilmu pengetahuan juga berhak menerima harta zakat, mereka ini termasuk dalam golongan ibnis sabil. Imam Abu Hanifa berpendapat bahawa sabilillah ialah setiap usaha dalam rangka taat kepada Allah dan jalan kebajikan bila diperlukan. Prof. Syeikh Abdul-Wahab Khallaf (rahimahu-llah) juga sependapat

iaitu bukan semata-mata jihat tetapi juga untuk kepentingan umum. (10)

Mereka ini dibolehkan kerana disamping melaksanakan fardu kifayah, ilmunya boleh dimanfaatkan untuk diri sendiri serta kepentingan umum. Dalam negara ekonomi moden ini penyalurannya boleh dilakukan melalui biasiswa dengan diberi kesempatan mendalami sesuatu cabang ilmu seperti ilmu kedokteran, syariaah dan lain-lain untuk men ngkatkan kehidupan umat Islam (11). Ini kerana golongan ini boleh dikategorikan dalam dua keadaan ; sebagai orang yang memerlukan bantuan kaum muslimin, atau orang yang diperlukan oleh kaum muslimin (12).

Oleh kerana zakat terkandung dalam makna ibadah, maka keperluan rasa Islam menegahnyanya untuk tidak menuntut zakat dari kaum ahli al-Dzimmah (orang kafir di negara Islam) dan menggantikan dengan jizyah sahaja agar mereka dapat ikut serta dalam pembiayaan pemerintahan umum.

Zakat merupakan kewajiban individu yang harus ditunaikan kepada masyarakat. Kadangkala terdapat bebanan kewajiban kepada sebahagian anggota masyarakat untuk memenuhi keperluannya. Dengan demikian dapat mengurangkan pandangan umum bahawa kekayaan itu khas bagi golongan berada. Firman Allah bermaksud :

" Agar kekayaan itu tidak beredar ditangan orang-orang kaya dari sekalian ".

(al-Hasyr : 7)

Islam telah menetapkan bahawa setiap individu harus memenuhi keperluan-keperluan dengan usaha sendiri selama ia mampu berusaha

dan dengan bantuan masyarakat apabila ia tidak dapat memenuhi keperluannya.

2.4 Kedudukan Zakat

a. Ujian Kebijaksanaan dan hati-hati

Dengan mewajibkan zakat, Allah telah menempatkan setiap orang dalam ujiannya. Mereka yang lulus dalam ujian ini di anggap berguna bagi Allah dan tergolong dalam golongan yang beriman. Golongan tersebut adalah dari mereka yang senang hati memberikan hak Allah dari harta yang melebihi keperluannya untuk orang miskin dan mereka yang memerlukannya iaitu melalui zakat.

Orang yang enggan berbuat demikian bagaikan anggota badan yang busuk dimana lebih baik dipotong dan disingkirkan daripada meracuni seluruh tubuh. Sebab itulah selepas kewafatan Rasulullah S.A.W, Khalifah Abu Bakar Siddiq r.a bertindak memerangi golongan orang-orang Islam yang enggan membayar zakat walaupun mereka mengaku beriman kepada Allah.

Zakat juga mendidik manusia agar berhati-hati dalam membelanjakan harta agar tidak boros. Kesannya ia akan dapat menginsafkan diri tentang kesusahan orang lain dan secara tidak langsung dapat mendidik membelanjakan harta dengan lebih bijaksana.

b. Ujian Kekuatan Moral

Disini Allah cuba menguji kekuatan moral umat Islam dalam melaksanakan kebajikan zakat. Kecintaan manusia terhadap harta boleh

dikatakan terdapat dalam setiap individu. Allah telah berfirman dengan maksud :

" Mereka tidak akan membelanjakan, kecuali dalam keadaan terpaksa "

(al-Baqarah : 54)

Apabila mentaliti demikian menguasai sekelompok manusia maka kekayaan akan terkumpul dalam segolongan masyarakat saja. Ianya akan mengakibatkan sebahagian anggota lain dalam masyarakat kekurangan rezki. Sesungguhnya dengan kesediaan mengeluarkan zakat dapat menguatkan lagi kekuatan moral individu berkenaan ⁽¹³⁾.

Oleh kerana zakat sebagai pemberian untuk menyucikan harta dan juga jiwa, maka haruslah dari yang baik-baik. Tidak berguna jika dikeluarkan dari harta yang tidak dikehendaki oleh diri sendiri sambil mengharap pahala dari Allah. Sejarah manusia membuktikan bahawa Allah hanya menerima pemberian dari harta yang disayangi iaitu peristiwa Qabil dan Habil.

Dalam peristiwa tersebut Allah telah menerima persembahan dari Habil iaitu beliau memilih dari binatang yang gemuk dan terpilih. Manakala Qabil dari sisa tanamannya yang busuk. Ini menunjukkan kekuatan moral manusia cuba diuji oleh Allah dan dalam aspek keagamaan iaitu Islam melalui zakat. Allah telah berfirman :-

" Hai orang-orang yang beriman, nafkahkanlah (dijalan Allah) sebahagian dari usaha kamu yang baik-baik dan sebahagian dari apa yang kami keluarkan dari bumi untuk kamu. Dan janganlah kamu memilih yang buruk-buruk lalu kamu nafkahkan daripadanya padahal kamu sendiri tidak mau mengambilnya ... "

(al-Baqarah ; 267)

c. Ujian Pengorbanan Harta

Zakat merupakan pokok dan urat nadi Islam. Ia sebagai ujian keimanan individu muslim. Ujian pengorbanan harta amat penting terutama dalam dunia sekarang, ramai kaum muslimin yang melaburkan wang dan harta ke jalan tidak berfaedah dan maksiat. Zakat merupakan roh Islam dan salah satu faktor yang telah menjerumuskan umat Islam dalam kelemahan ialah kerana tiadanya semangat pengorbanan harta.

Kejayaan umat Islam umat Islam dulu runtuh kerana juga kematian semangat ini. Kedapatan hari ini ramai jutawan Islam terutama dari negara-negara Arab yang menggunakan harta untuk berfoya-foya sedangkan terdapat banyak negara Islam yang miskin dan perlukan bantuan. Sesungguhnya Allah telah berfirman dengan maksud :

" Dan orang yang menyimpan emas dan perak dan tidak menafkannya pada jalan Allah, maka beritahukanlah kepada mereka (bahawa mereka akan mendapat) siksa yang pedih "

(at-Taubah : 34)

Quran telah menjelaskan bahawa Islam dan juga agama-agama langit sebelumnya mengandungi dua pola hubungan. Hubungan tersebut ialah antara manusia dan Tuhan yang diwujudkan dengan solat serta hubungan manusia dengan manusia yang ditekankan melalui zakat. Sesungguhnya zakat merupakan salah satu dari tiang Islam yang zahir selain dari solat. Iman dan sembahyang seseorang itu tidak akan diterima tanpa menunaikannya zakat.

Kedudukan zakat yang penting dapat dilihat kaitannya dengan sembahyang. Dalam Quran di temukan perkataan solat dengan zakat sebanyak 30 ayat. Sebagai muslim (yang menegakkan solat) sebagai makhluk sosial langsung atau tidak langsung ia harus berhubungan dengan anggota sosial lain baik keluarga, jiran bangsa atau pemerintahnya. Dalam berhubungan dengan manusia lain yang beragama Islam ia diwajibkan berlaku dan berifat kasih sayang. Untuk meneruskan kasih sayang didiklah ia dengan kewajiban zakat sebagaimana firman Allah :

" sebab itu celakalah orang-orang yang saleh, yang cuai solatnya. Yang mengerjakan (kebaikan) untuk pameran dan enggan membayar zakat "

(al-Ma'aun : 4-7)

Antara keluarbiasaan zakat sebagai satu sistem keadilan sosial ialah ia telah mendahului zaman dan telah menempuh usia berab -abad dalam usaha memecahkan masalah kemiskinan. Sedangkan keadilan sosial yang diperjuangkan di Barat bermula di abad 17 dan berkembang diabad 19 selepas revolusi permusnahan kerana ramai rakyat yang miskin masa itu di Eropah. Secara rasmi keadilan sosial bermula 1941 ketika tercapainya kesepakatan bersama antara Inggeris dan Amerika dalam Perjanjian Atlantik. Mereka sepakat untuk bersama-sama mewujudkan jaminan sosial bagi setiap individu

(14)

Islam memecahkan masalah ini sejak awal bukan disebabkan revolusi oleh fakir miskin serta tanpa timbul tuntutan hak dari

perseorangan atau kelompok. Ia juga bukan satu usaha yang bersifat "temporary" tetapi berterusan yang diletakan di atas asas-asas yang khas dan sendi-sendi yang kukuh. Tidak hairanlah jika zakat yang dijadikan oleh Allah sebagai sumber jaminan hak-hak orang fakir dan miskin, yang berada dalam kekayaan umat dan atas tanggungjawab negara.

2.5 Sistem zakat diantara prinsip-prinsip Ekonomi Moden

Orang-orang yang sadar tidak mungkin memolak hakikat sebenar, iaitu sistem Islam aman dari segala bentuk yang ekstrim dan keterlaluan. Ia tidak menentang model kerana zakatnya akan tetapi disebabkan penguasaannya. Begitu juga dengan hak pemilikan perseorangan dibenarkan cuma prinsip Islam yang mengecilkan jurang perbezaan yang timbul sesama manusia. Islam menggalakan pusingan modal tetapi penumpuannya melalui riba adalah kerana menindas dan 'memperkosa' orang yang memerlukan. Penelitian lebih jelas dengan membandingkannya dengan beberapa prinsip ekonomi moden.

a. Perbandingan dengan komunisme

Dalam soal pengumpulan harta idiologi telah membunuh dan melenyapkan hak individu dalam pemilikan modal. Idiologi ini dibawa oleh Karl Marx⁽¹⁵⁾ akibat kemiskinan yang tinggi semasa revolusi perusahaan di Eropah. Beliau nyatakan tiada jalan lain memperbaiki nasib golongan miskin kecuali dengan membasmi modal atau hak milik peribadi (individual-capital) baik dalam perdagangan, perusahaan atau pertanian; dengan menjadikan persamaan

hak manusia. Sebagai undang-undang memaksa kerja bagi tiap-tiap yang berupaya dan pengusahaan hak milik rakyat oleh pemerintah.

Ini berbeza dengan Islam yang membenarkan pemilikan individu dan persamaan hak ialah hak orang miskin ke atas orang kaya melalui zakat. Disamping itu menggalakkan individu untuk lebih berusaha dan bersifat bantu-membantu serta kecintaan sesama manusia. Tetapi hak bersama dalam komunis boleh menimbulkan rasa iri hati antara individu kerana walaupun jumlah tenaga kerja antara individu berbeda namun hak yang diberi adalah sama. Selain itu ia amat bertentangan dengan firman Allah yang bermaksud :

" Dan ia telah memberi kepada kamu sebahagian dari tiap-tiap apa jua yang kamu berhajat "

(Ibrahim : 34)

Atas kelemahan idiologi tersebut maka sekarang telah berlaku perubahan sebagaimana di Russia. Beberapa perkara dalam perlombagaannya telah mula membenarkan pemilikan perseorangan.

b. Perbandingan dengan Kapitalisme

Dalam kapitalisme mempunyai prinsip cukupnya keperluan individu maka cukuplah keperluan masyarakat yang merupakan kelompok individu. Walaupun dalam kapitalisme dan Islam membenarkan pemilikan hak individu tapi dalam kapitalisme lebih mutlak dan bebas. Setiap orang boleh meningkatkan harta tanpa memperdulikan samada secara penindasan, rasuah ataupun monopoli.

Adalah satu kebenaran dalam kehidupan ekonomi orang yang lebih cekap berusaha akan memperolehi kejayaan. Disamping itu terdapat pula yang kurang mampu baik kekurangan modal, pengetahuan maupun kecacatan diri hingga hidup dalam kemiskinan. Mereka inilah dibela melalui harta zakat dalam Islam berbanding dengan kapitalisme jika boleh, terus menindas.

Prinsip sosial kapitalisme sesungguhnya adalah musuh kepada masyarakat kerana ia tidak memikirkan selain dari melipatgandakan harta kekayaan bagi kepentingan golongan kaya. Masyarakat juga dianggap sebagai pasanan di mana mereka dapat mengelirukan dengan berbagai cara agar harta kekayaan meluar. Ini boleh mencengkam golongan miskin secara terus menerus.

Tetapi melalui zakat ia bukanlah memberi secara berterusan pada golongan fakir miskin. Mereka ini dibantu sehingga berjaya menghindar kemiskinan. Jadi andaian bahawa setengah umat Islam malas dan miskin semata-mata mengharap harta zakat adalah tidak benar kerana Nabi S.A.W pun telah bersabda agar tidak memberi harta zakat sewenang-wenangnya, melainkan mereka yang dapat menjaga kehormatan.

Kesedaran tentang keburukan kapitalisme juga dirasakan oleh golongan bukan Islam. Pandit Nehru pernah berkata ; " Sebab yang utama dari kerosakan alam ialah : keburukan sistem ekonomi dan politik zaman sekarang. Tidak ada jalan untuk perbaikan selama kapitalisme masih menjadi satu kasta yang lain dan imperialisme masih menjadikan suatu bangsa memperhambakan orang lain. "

c. Perbandingan dengan Sosialisme Barat

Sosialisme menganggap dengan mencukupkan keperluan masyarakat, dengan sendirinya tercukuplah keperluan tiap-tiap individu. Ini kerana masing-masing adalah warga masyarakat. Ia juga menganjurkan pemilikan negara (nationalisation) oleh pemerintah terhadap permusuhan dan kekayaan secara mutlak.

Akan tetapi dalam Islam ia berusaha membahagikan kekayaan itu kepada semua individu serta tiada pemilikan negara. Pemilikan negara dalam pengertian Islam ialah suatu tugas sosial iaitu pengumpulan harta-harta zakat oleh pemerintah dan kemudiannya diagihkan kepada mereka yang berhak menerimanya.

Kesimpulannya dapatlah dikatakan bahawa zakat itu menubuhkan perasaan simpati dan kasih sayang sesama manusia, yang dibunuh oleh monopoli golongan yang lebih berkeupayaan dalam kapitalisme. Sistem zakat mengedarkan harta kekayaan itu dalam masyarakat seperti beredarnya darah dalam organisma. (16). Sebahagian harta orang-orang kaya dikumpulkan kepada satu pusat dan dari sini diagihkan kepada yang memerlukannya. Dengan demikian lembaga zakat menjadi tenaga penyamarataan dan alat untuk menguatkan masyarakat secara menyeluruh.

(11) Sheikh Muhammad Yusuf al-Qardawi, *Problems of Islamic Economics*, Darul Fikr, Kuala Lumpur, 1977, Bab 10.

NOTA KAKI:-

- (1) Sidi Gazalba, Asas Agama Islam, Penerbitan Bulan Bintang, Jakarta, 1975, hlm. 121.
- (2) Ahmad Shalaby, Masyarakat Islam, Pustaka Nasional, Singapore, 1966, hlm. 73.
- (3) Sidi Gazalba, op. cit. hlm. 122.
- (4) Panduan Mengeluarkan Zakat, Majlis Agama Islam dan Adat Istiadat Melayu Perlis (Bahagian Zakat dan fitrah), 1985, hlm. 7.
- (5) Hamka, Keadilan Sosial Dalam Islam, Pustaka Antara, Kuala Lumpur, 1966, hlm. 87.
- (6) Abd. Razak Naufal, Islam dan Ilmu Pengetahuan Modern, Penerbitan Nasional, Singapore, 1972, hlm. 188.
- (7) Nama lengkap: Dr. Theodore Drieser (1871 - 1945), Pengarang dan penulis drama terkenal Amerika, lahir di Terre Haute, Indiana. Bekas mahasiswa Universiti Indiana.
- (8) Ahmad Shalaby, Perbandingan Agama-agama Islam, terjemahan Mohd. Labib, Pustaka Nasional, Singapore, 1968, hlm. 107.
- (9) Syaid Qutb, Keadilan Sosial Menurut Islam, Penerbitan Pustaka Salman, Institut Teknologi Bandung, 1984, hlm. 187.
- (10) Ahmad Muhammad al'Assal, Fathi Ahmad Abdul Karim, Sistem Ekonomi Islam, Prinsip-prinsip dan tujuan-tujuannya, terjemahan H. Abdul Hamid, Anshori Umar Sitanggal, Penerbitan Alharamain (M) Sdn. Bhd., Singapore, 1984, hlm. 122.
- (II) Sheikh Muhamad Yusuf al-Qardawi, Problema Kemiskinan: Apa Konsep Islam, P.T. Bina Ilmu, Surabaya, 1977, hlm. 158.

(I2) Ibid, hlm. I58.

(I3) Abul a'la Maududi, Dasar-dasar Islam, Penerbitan Pustaka, Bandung, 1984, hlm. I82.

3.1 Isi dan Pelaksanaan Pentadbiran Zakat dan Fitrakah Perlis.

(I4) Sheikh Muhamad Yusuf Al- Qardawi, op. cit., hlm. I80.

(I5) Nama lengkap: Heinrich Karl Marx (1819-1883). Tokoh yang mengasaskan sosialisme-revolusiner, ahli ekonomi dan sosiologi serta falsafah German-Yahudi. Bukunya sebagai asas ajaran Komunis "Das Kommunistische Manifest" serta "Das Kapital" yang berkaitan dengan ekonomi.

(I6) Sidi Gazalba, op. cit., hlm. I33.

Berikutan hasil usaha kumpulan zakat dan fitrah telah dapat di bina sebuah masjid iaitu Masjid Alvi, Kangar yang menjadi masjid negeri dan lambung keteguhan Islam khamya di Perlis. Dua buah sekolah Arab juga dibina di Iran iaitu Sekolah Agama Tengku Budriah dan di Kangar iaitu Sekolah Agama Alwiyah yang memerlukan perbelanjaan ribuan ringgit setahun. Sebilangan guru agama kampung dan sekolah agama rakyat juga diberi eluan bulanan tahunan oleh berkenaan dalam usaha meniggikan syariat agama Islam seluruhnya. Di samping itu wang ini juga dibelanjakan dan diagihkan kepada amaf-amaf yang ditentukan oleh Islam.

Sejak tertubuhnya Jabatan Zakat dan Fitrakah hingga meningkat hampir 56 tahun sekarang, telah banyak perubahan yang dialami.

Untuk melicinkan pentadbiran, maka Pejabat Zakat dan Fitrakah telah

BAB 3

STRUKTUR ZAKAT DAN FITRAH NEGERI PERLIS

3.1 Latarbelakang Pentadbiran Zakat dan Fitrah Perlis.

Bahagian kutipan dan pentadbiran zakat dan fitrah negeri Perlis telah diasaskan oleh Yang Mulia Al-Marhum Tuan Syed Alwi Jamalulail. Al-Marhum telah memerintah mengeluarkan peraturan-peraturan mengutip zakat di negeri ini pada 20hb. Rejab 1351. Usaha ini telah membawa kejayaan dalam menjaga kepentingan orang-orang Islam, apatah lagi ianya mendapat sambutan rakyat. Oleh itu Yang Maha Mulia telah bertitah dan menasihatkan kepada Jawatankuasa zakat dan fitrah supaya meneruskannya.

Daripada hasil usaha kutipan zakat dan fitrah telah dapat di bina sebuah masjid iaitu Masjid Alwi, Kangar yang menjadi masjid negeri dan lambang keteguhan Islam khasnya di Perlis. Dua buah sekolah Arab juga dibina di Arau iaitu Sekolah Agama Tengku Budriah dan di Kangar iaitu Sekolah Agama Alwiyah yang memerlukan perbelanjaan ribuan ringgit setahun. Sebilangan guru agama kampung dan sekolah agama rakyat juga diberi elaun bulanan tahunan oleh berkenaan dalam usaha meninggikan syariat agama Islam seluruhnya. Di samping itu wang ini juga dibelanjakan dan diagehkan kepada asnaf-asnaf yang ditentukan oleh Islam.

Sejak tertubuhnya Jabatan Zakat dan Fitrah hingga meningkat hampir 56 tahun sekarang, telah banyak perubahan yang dialami. Untuk melicinkan pentadbiran, maka Pejabat Zakat dan Fitrah telah

mengadakan pegawai-pegawai tetap dan dilantik amil-amil bagi tiap-tiap kariah untuk tempoh tiap-tiap tiga tahun.

Jawatankuasa Zakat dan Fitrah telah menggubal suatu peraturan bagi membolehkan Jabatan Zakat dan Fitrah mengutip zakat harta, zakat perniagaan dan zakat ternakan. Bahawa dengan berbangkit dari syor dan laporan zakat dan fitrah negeri Perlis di dalam menjaga keselamatan wang dan kelicinan pentadbiran, maka pihak yang berkuasa negeri ini telah menyusun suatu peraturan dan ketetapan yang berupa perlembagaan di dalam hal tanggungjawab kerajaan negeri bagi melaksanakannya.

Peraturan Kutipan Zakat dan Fitrah Perlis

Peraturan mengutip zakat dan fitrah dalam perkara (8). Peraturan zakat dan fitrah negeri Perlis adalah seperti berikut (1):-

1. Sebuah jawatankuasa hendaklah dilantik bagi membolehkan kutipan-kutipan ini berjalan dengan lancar.
2. Amil-amil hendaklah dilantik dengan surat tauliah oleh jawatankuasa bagi menjalankan tugas-tugasnya (mengutip zakat dan fitrah).
3. Resit-resit kutipan hendaklah disediakan. (Contoh dilampiran A)
4. Amil-amil hendaklah mengeluarkan resit yang ditandatangani.
5. Tiap-tiap amil hendaklah membanci di dalam tiap-tiap tahun

dalam bulan Rejab akan nama-nama orang yang tinggal dalam kariahnya.

6. Tiap-tiap amil hendaklah membanci pada tiap-tiap musim akan serahkan kepada amil di kariahnya. banyak padi di dalam bendang atau huma di kariahnya (contoh dilampiran B)
 7. Tiap-tiap Amil hendaklah membanci dalam bulan Rejab akan nama-nama orang yang mestahak menerima bantuan (fakir miskin)
 8. Mana-mana Amil dengan sengaja :-
 - a. Tidak memasukan di dalam banci nama-nama orang yang tinggal di dalam kariahnya.
 - b. Membanci dengan tidak betul.
 - c. Tidak mengeluarkan resit bagi zakat dan fitrah yang di terima.
 - d. Tiada mengeluarkan resit dengan sepenuhnya di atas penyerimanya, adalah satu kesalahan dan denda tidak lebih daripada \$ 25/=
- Dalam perkara (9) peraturan zakat dan fitrah dinyatakan (2):-
1. Barangsiapa yang mengusahakan bendang mereka dan mendapat padi pada suatu musim tiada kurang daripada 8kunta hendaklah membayar zakat 10% daripada jumlah padi yang didapatinya itu (3 nalih).
 2. Tiap-tiap seorang hendaklah mengeluarkan fitrah di atas dirinya dan tiap-tiap orang di dalam tanggungannya. Pada seorang

ialah satu gantang beras atau gantiannya mengikut syarak.

Pada tiap tahun dalam bulan Ramadan tidak lewat daripada khutbah Raya Aidil Fitri, maka fitrah itu hendaklah di serahkan kepada amil di kariahnya.

Menjalankan dakwaan di mahkamah

" Maka berkuasalah setiausaha atau mana-mana orang yang di lantik oleh jawatankuasa, dibawah peraturan 6 (A) meminta kepada pejabat, saman ke atas mana-mana orang yang melakukan kesalahan di bawah peraturan ini dan berkuasa mendakwa di mahkamah. (3)

Bukan sahaja di Perlis, malahan di negeri-negeri lain terdapat juga undang-undang pentadbiran bagi agama Islam. Namun adalah jelas yang sistem perundangan tersebut tidak mengikut kehendak dan syariat Islam yang sebenar iaitu bersumberkan Quran dan Hadis. Peruntukan undang-undangnya jelas terlalu ringan di samping ketidakseragaman antara negeri-negeri di Malaysia ini.

Namun sebagai rakyat dan umat yang setia dan patuh kepada peraturan Islam tidak ramai yang mengangkari perintah yang dikenakan demi kesejahteraan dan kemajuan umat Islam sendiri.

Dalam hubungan yang bersangkutan dengan zakat dan fitrah, Majlis agama Islam telah memperuntukan undang-undangnya sendiri. Undang-undang ini tertakluk kepada peraturan kutipan dan pembahagian zakat fitrah Perlis iaitu pindaan tahun 1965.

3.2 Bahagian Pentadbiran dan Kewangan

Sebagaimana termaktub dalam perkara 8 Peraturan Zakat negeri Perlis, Bahagian zakat adalah ditadbirkan oleh sebuah Jawatankuasa yang diberi nama Jawatankuasa Kerja Zakat yang mana perlantikannya di bawah kuasa Duli Yang Maha Mulia Tuanku Raja Perlis. Perlantikan ini telah bermula sejak dari tarikh penubuhan pejabat zakat ini iaitu sejak tahun 1935, iaitu seramai 11 orang. Bagi tahun 1985/86 Jawatankuasa Kerja Zakat yang dilantik terdiri Yang Di Pertua Majlis Agama Islam Sebagai Pengerusi, Setiausaha Majlis Agama Islam sebagai setiausaha dan 9 orang sebagai ahli yang terdiri dari 3 orang ahli Majlis Dewan Undangan Negeri, seorang Mufti negeri Perlis, seorang guru agama, seorang setiausaha politik Menteri Besar dan 3 orang pangarah dari jabatan kerajaan negeri Perlis.

a. Bahagian pentadbiran

Ini dikenali sebagai bahagian pentadbiran Pejabat Zakat sebagaimana terdapat dalam carta 3.1. Bahagian ini mempunyai fungsi sebagai teras penggerak bagi mengawal kutipan serta pembahagian kumpulan wang zakat. Supaya perjalanan pentadbiran bahagian zakat ini lebih licin maka ianya telah dibahagikan kepada dua bahagian iaitu :-

- (i) Pengurusan Pejabat Zakat dan Fitrah
- (ii) Pengurusan Masjid Alwi.

Tujuan dibuat begini kerana negeri Perlis tidak mempunyai daerah-daerah tertentu dan segala urusan pentadbiran adalah tertumpu terus ke jabatan bahagian negeri.

Pengurusan Pejabat Zakat dan Fitrah mempunyai kakitangan yang terdiri daripada 9 orang. Mereka ini tertakluk kepada bidang tugas masing-masing sebagaimana dalam carta I. Dari segi jawatan menurut jurucakap jabatan ini ianya masih lagi kekurangan (4). Jawatan-jawatan tersebut terdiri dari pegawai penerangan zakat, pegawai kerani dan pemandu. Kekurangan ini sedikit sebanyak mengakibatkan bebanan kerja yang tidak dapat diperseimbangkan. Jawatan-jawatan ini terutama Pegawai Penemangan Zakat adalah penting dalam usahamenggalakkan pengeluaran zakat fitrah negeri ini.

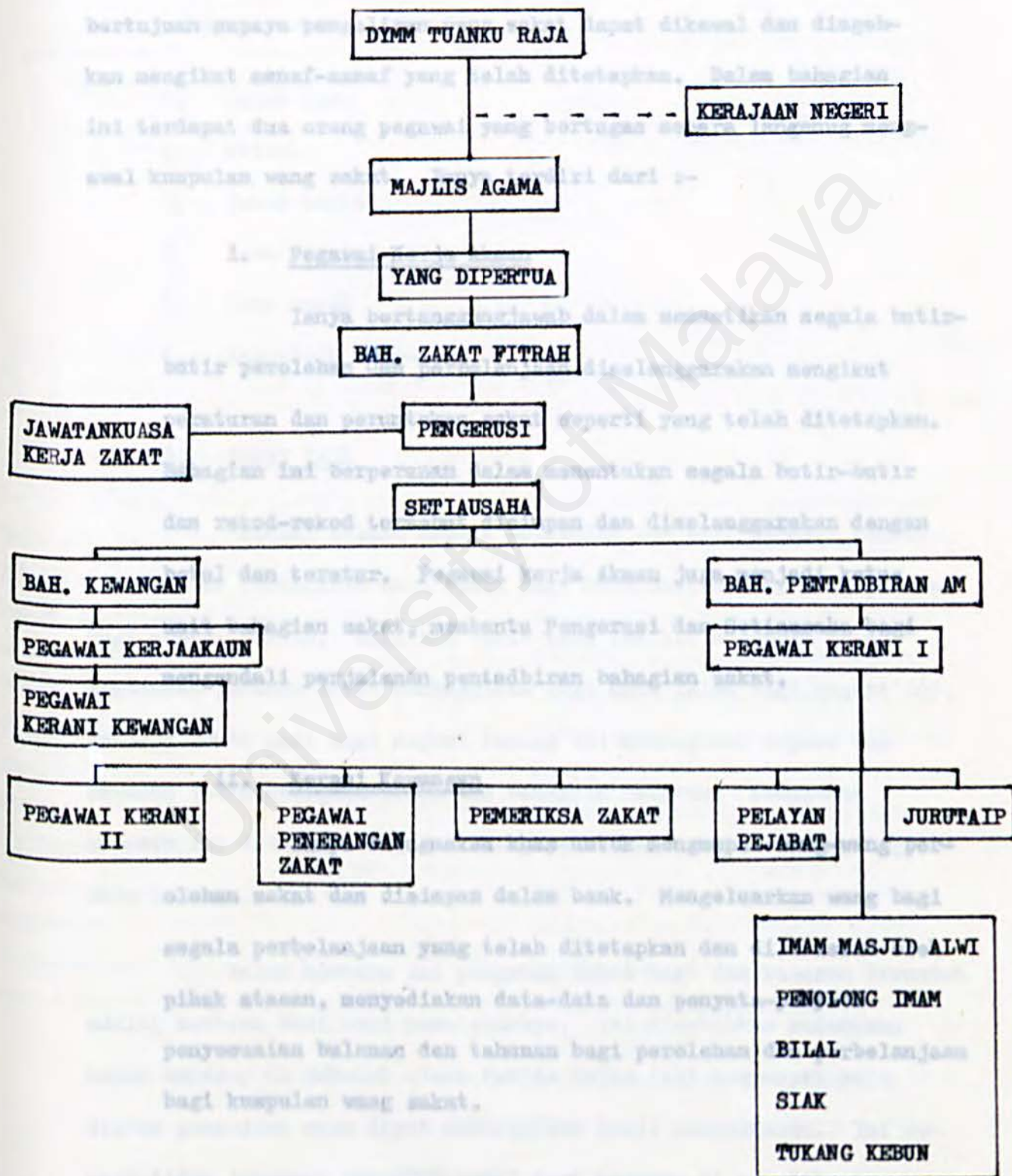
Masjid Alwi adalah merupakan sebuah masjid yang terulung pembinaannya yang mana pembiayaannya adalah daripada zakat dan fitrah Perlis. Hingga ke hari ini segala pengurusan masjid adalah di bawah tanggungjawab zakat dan fitrah Perlis. Ianya mempunyai kakitangan seramai 8 orang iaitu :-

1. Imam
2. Penolong imam
3. Dua orang bilal
4. Dua orang siak
5. Dua orang tukang kebun

IMAM MASJID ALWI
PENOLONG IMAM
BILAL
SIK
TUKANG KEBUN

CARTA 3.1

CARTA ORGANISASI PEJABAT ZAKAT PERLIS



Sumber: Laporan dari buku taklimat Pejabat Zakat dan fitrah Negeri Perlis 1985.

b. Bahagian Kewangan

Fungsi bahagian ini adalah untuk mengawal perolehan dan perbelanjaan daripada kumpulan wang zakat dan fitrah Perlis. Ini bertujuan supaya pengaliran wang zakat dapat dikawal dan diagehkan mengikut asnaf-asnaf yang telah ditetapkan. Dalam bahagian ini terdapat dua orang pegawai yang bertugas secara langsung mengawal kumpulan wang zakat. Ianya terdiri dari :-

i. Pegawai Kerja Akaun

Ianya bertanggungjawab dalam memastikan segala butir-butir perolehan dan perbelanjaan diselenggarakan mengikut peraturan dan peruntukan zakat seperti yang telah ditetapkan. Bahagian ini berperanan dalam menentukan segala butir-butir dan rekod-rekod tersebut disimpan dan diselenggarakan dengan betul dan teratur. Pegawai kerja Akaun juga menjadi ketua unit bahagian zakat, membantu Pengerusi dan Setiausaha bagi mengendalikan perjalanan pentadbiran bahagian zakat.

ii. Kerani Kewangan

Ianya ditugaskan khas untuk mengumpul wang-wang perolehan zakat dan disimpan dalam bank. Mengeluarkan wang bagi segala perbelanjaan yang telah ditetapkan dan diluluskan oleh pihak atasan, menyediakan data-data dan penyata-penyata penyesuaian bulanan dan tahunan bagi perolehan dan perbelanjaan bagi kumpulan wang zakat.

3.3 Pungutan dan Taksiran Zakat Fitrah

Seperti juga di negeri-negeri lain dalam pentadbiran zakat fitrah di Malaysia, Perlis juga mempunyai punca-punca perolehan dari berbagai sumber. Antaranya :-

-
1. Zakat Padi
 2. Fitrah
 3. Zakat harta
 4. Sewa tanah
 5. Sewa rumah
 6. Lain-lain sumber.

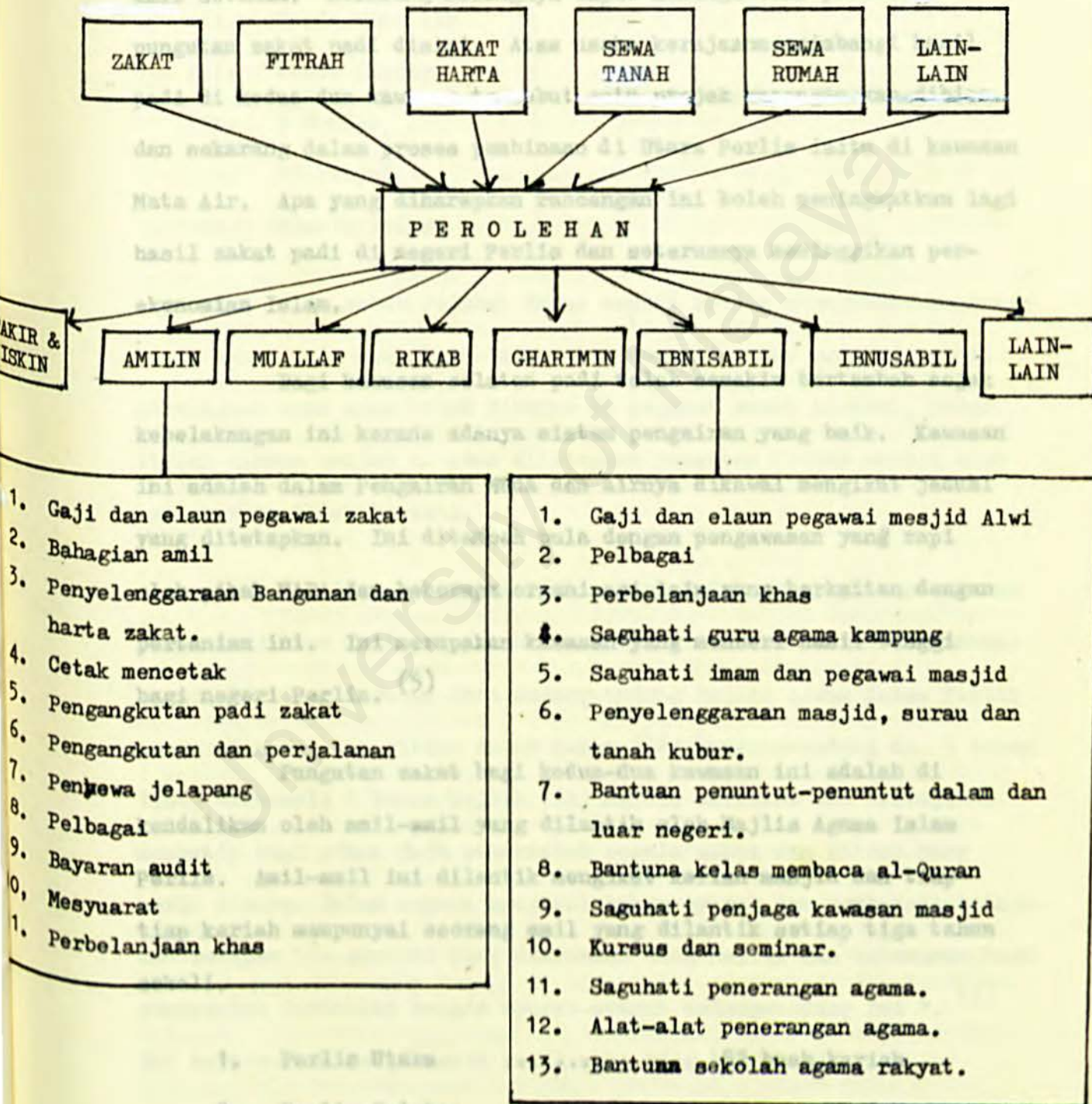
1. ZAKAT PADI

Sebagai sebuah negeri pertanian dan padi sebagai sumber utama, maka pendapatan dari hasil padi merupakan sumber yang penting bagi negeri Perlis. Oleh itu zakat padi sedikit sebanyak telah memainkan peranan untuk meninggikan lagi umat Islam bagi negeri ini. Kawasan zakat padi bagi negeri Perlis ini dibahagikan kepada dua kawasan iaitu bahagian Utara dan bahagian Selatan. Kedua-dua kawasan ini diawasi oleh dua orang pemeriksa zakat, seorang bagi satu kawasan.

Dalam konteks ini pungutan zakat bagi dua kawasan tersebut adalah berbeza dari segi perolehannya. Ini disebabkan kedudukan tanah bendang di sebelah utara Perlis belum lagi mempunyai satu sistem pengairan yang dapat meninggikan hasil pengeluaran. Ini secara tidak langsung pungutan zakat bagi kawasan di sebelah utara

CARTA 3.2

SUMBER PEROLEHAN DAN AGIHAN



lebih rendah. Namun usaha-usaha dari pihak kerajaan mengadakan sistem perairan secara saluran 'parit gila' telah mendatangkan hasil yang positif. Kini telah terdapat beberapa kawasan yang dapat menanam dua kali setahun. Sekurang-kurangnya dapat meningkatkan perolehan pungutan zakat padi disini. Atas usaha kerajaan mengimbangi hasil padi di kedua-dua kawasan tersebut satu projek empangan akan dibina dan sekarang dalam proses pembinaan di Utara Perlis iaitu di kawasan Mata Air. Apa yang diharapkan rancangan ini boleh meningkatkan lagi hasil zakat padi di negeri Perlis dan seterusnya meninggikan per-ekonomian Islam.

Bagi kawasan selatan padi telah semakin bertambah sejak kebelakangan ini kerana adanya sistem pengairan yang baik. Kawasan ini adalah dalam Pengairan Muda dan airnya dikawal mengikut jadual yang ditetapkan. Ini ditambah pula dengan pengawasan yang rapi oleh pihak MADA dan beberapa organisasi lain yang berkaitan dengan pertanian ini. Ini merupakan kawasan yang memberi hasil tinggi bagi negeri Perlis. (5)

Pungutan zakat bagi kedua-dua kawasan ini adalah di kendalikan oleh amil-amil yang dilantik oleh Majlis Agama Islam Perlis. Amil-amil ini dilantik mengikut keriah masjid dan tiap-tiap keriah mempunyai seorang amil yang dilantik setiap tiga tahun sekali.

- | | |
|-------------------------|----------------|
| 1. Perlis Utara | 52 buah keriah |
| 2. Perlis Selatan | 45 buah keriah |

Secara amnya negeri Perlis adalah terdiri dari 97 buah kariah yang termasuk :-

- | | | |
|--------------------|---|------------------------------|
| 1. Felda Rimba Mas | } | Bagi pungutan fitrah sahaja. |
| ii. Felda Mata Air | | |
| iii. Felda Cuping | | |
| iv. 9 Renjar | | |
| v. 12 Brigid | | |
| vi. Kem 12 Brigid | | |

Oleh sebab Pejabat Zakat negeri Perlis mewajibkan mengutip hasil zakat padi maka lain-lain zakat seperti zakat wang simpanan, perniagaan atau emas boleh dibayar di pejabat zakat sendiri, sebab itulah dienam kariah di atas ditetapkan pungutan fitrah sahaja oleh 12 Brigid dan 9 Renjar di Mata Air Perlis. Ini sedikit sebanyak amil kerana tidak bertani.

Majlis Agama Islam Perlis juga telah menetapkan peraturan yang mewajibkan setiap bayaran zakat dan fitrah hendaklah diserahkan kepada Majlis. Cabutan dari undang-undang Majlis Agama Islam Perlis mengenai zakat dan fitrah dalam tahun 1964 (undang-undang no. 3 tahun 1964) berbunyi; " Kuasa Majlis 72A, Majlis berkuasa dan berwajib mengutip bagi pihak Raja pemerintah segala zakat dan fitrah yang perlu dibayar dalam negeri mengikut hukum syarak dan membahagi-bahagikan kutipan itu seperti yang diarahkan oleh Majlis dan kebenaran Raja pemerintah tektakluk kepada syarat-syarat undang-undang ini ". (6)

" Bayarlah zakat hartamu kepada siapa yang memerintah kamu, barangsiapa yang taat

nescaya pahalalah ia, dan barangsiapa yang
enkar tetap berdosa".

Di sini maksudnya zakat itu wajib dibayar melalui wakil-
wakil pemerintah iaitu amil-amil yang dilantik.

2. FITRAH

Bagi kutipan fitrah pula perolehan adalah menggalakan.
Contohnya dalam tempoh 4 tahun telah meningkat sebanyak \$ 19,262.40,
iaitu tahun 1982 sebanyak \$ 192,264.40 bertambah sebanyak \$211,530.00
pada 1985. Pertambahan ini sedikit sebanyak disebabkan oleh per-
tambahan penduduk negeri Perlis sendiri. Ini ditambah pula oleh
adanya petempatan baru iaitu kem-kem askar telah dibina seperti kem
12 Brigid dan 9 Renjer di Mata Air Perlis. Ini sedikit sebanyak
telah membantu peningkatan hasil pungutan zakat.

Dalam proses pungutan fitrah, amil diberi tanggungjawab
sepenuhnya membanci penduduk dalam kariah yang ditetapkan dan
menerima bayaran berupa beras mengikut kadar yang ditetapkan iaitu
1 gantang Baghdad atau secupak Malaysia ataupun melalui wang tunai.
Dalam masalah ini nampaknya pembayaran zakat fitrah melalui beras
menguntungkan majlis Agama Islam walaupun hasilnya dibahagikan
kepada fakir miskin. Kadar yang ditetapkan ialah segantang Baghdad
iaitu 3 cupak Malaysia tetapi di negeri ini disunat dengan segantang
Malaysia iaitu sebanyak 4 cupak. Jadi setiap seorang membayar zakat
fitrah berlebihan sebanyak secupak. Selaupun perkara ini tidak
sepatutnya diungkit atau diperkatakan tetapi ia telah membedakan
dengan bayaran melalui wang tunai iaitu sebanyak \$ 2.20. Sebab itu

ramai yang lebih suka membayar dengan wang walaupun seorang penanaman padi.

Tiap-tiap amil telah ditetapkan supaya membanci tiap-tiap tahun dalam bulan Rejab nama orang yang berada dalam kariahnya, dan menghantar salinan banci tidak lewat 15 Ramaddan. Perlu ditegaskan setiap amil adalah ditegah melanggar kawasan amil lain. Nampaknya perkara ini jarang berlaku sebab para penduduk sendiri memahami kariahnya.

3. ZAKAT HARTA

a. Zakat wang simpanan

Wang memainkan peranan penting dalam kedudukan masyarakat masakini. Oleh itu wang juga termasuk dalam zakat iaitu zakat harta. Bagi negara Malaysia nisab zakat wang simpanan adalah dikira berdasarkan nilai emas seberat 20 misqal bersamaan 25 mayam 2.7108 sega atau 85 gmm. Oleh sebab kedudukan emas tidak stabil maka nisab zakatnya hendaklah mengikut harga emas pada hari mengeluarkannya. Nampaknya dalam soal ini pihak Majlis Agama Islam Perlis menurut kadar tersebut dan semua perubahan adalah tertakluk kepada nisab zakat yang dikeluarkan 64 (3) yang telah memberi belanggahan kepada orang-orang Islam oleh Jabatan Perdana Menteri (Bahagian Agama).

Dalam usaha menambahkan kesedaran masyarakat Islam negeri perlis iaitu Majlis Agama Islam negeri Perlis baru-baru ini telah mengeluarkan sebuah buku " Panduan Mengeluarkan Zakat ".

Ini sekurang-kurangnya dapat memberi kefahaman pada masyarakat Islam betapa beratnya tanggungan dosa seseorang Islam yang tidak membayar zakat. Ini kerana kebanyakan umat Islam di sini lebih tertumpu kepada zakat pertanian iaitu padi.

b. Zakat perniagaan

Nampaknya dalam soal ini menurut jurucakap pejabat zakat telah ada kesedaran di kalangan peniaga umat Islam. Namun disebabkan oleh kemelesetan ekonomi sekarang ianya tidaklah begitu menggalakan. Nisab bagi zakat perniagaan ialah $2\frac{1}{2}\%$ atau $1/40$. Para peniaga yang membayar zakat perlu mentafsir semua harga barang-barang perniagaan (pada akhir tahun perniagaan) dan diambil dari jumlah tersebut sebanyak $2\frac{1}{2}\%$ sebagai bayaran zakat. Dalam hal ini setiap pembayaran yang dibuat akan dikeluarkan resit oleh Pejabat Zakat dan Fitrah Perlis.

Ini penting kerana orang yang telah menunaikan zakat serta mengeluarkannya kepada pihak yang berwajib dan menerima resit resmi, ia dikecualikan dari membayar cukai pendapatan. Ini adalah menurut undang-undang enakmen 1967 pindaan seksyen 6A (3) yang telah memberi kelonggaran kepada orang-orang Islam yang menunaikan fardu zakat. Dalam soal ini seseorang itu perlu mengemukakan resit yang sah kepada Jabatan Hasil Dalam Negeri. Contohnya jika seseorang itu ditaksirkan perlu membayar cukai pendapatan bagi satu tahun tersebut sebanyak

\$580/- sedangkan ia telah membayar zakat dan menerima resit sebanyak \$150/- maka baki yang perlu dibayar cuma \$350/- kepada Jabatan Hasil Dalam Negeri.

Namun kebanyakan umat Islam sekarang tidak berbuat demikian. Mereka cuma bayar cukai pendapatan kepada kerajaan tapi zakat tidak dikeluarkan. Ini mungkin disebabkan oleh tindakan yang mungkin diterima dari Jabatan Hasil Dalam Negeri. Manakala zakat hartabenda jika tidak dibayar, pihak Majlis Agama Islam tidak dapat berbuat apa-apa. Menurut hukum syarak zakat wajib dijelaskan oleh orang perseorangan dan juga nadam-badan perniagaan yang berkemampuan. Diharapkan semoga pihak Majlis Agama Islam dapat menguatkuasakan satu undang undang yang boleh menyelesaikan masalah kurangnya kesedaran terhadap kewajiban zakat. Nampaknya pihak Baitulmar Wilayah Persekutuan telah cuba mengambil langkah demikian. Ini berikutan sepatutnya pihak Baitulmal menerima zakat perniagaan sejumlah \$15 juta tetap yang dapat dipungut cuma \$3 juta menurut Datuk Abu Hassan Omar. (7)

c. Zakat Emas

Emas dan perak wajib dikeluarkan zakat samada dalam apa bentuk pun kecuali barang perhiasan wanita. Pihak pejabat zakat dan fitrah negeri ini dalam menentukan kadar nisabnya akan merujuk kepada Bahagian Agama, Jabatan Perdana Menteri, Kuala Lumpur.

4. SEWA TANAH MILIK ZAKAT

Zakat dan Fitrah negeri Perlis mempunyai tanah bendang seluas 190 relong 382 jemba. Keluasan tanah ini dibahagikan kepada beberapa mukim iaitu :-

1. Mukim Sanglang	13 r. 420 j.
2. Mukim Arau	34 r. 246 j.
3. Mukim Kurong Anai	2 r. 242 j.
4. Mukim Kayang	139 r. 443 j.
		<hr/>
		190 r. 382 j.
		<hr/>

Daru jumlah diatas telah disewakan kepada 38 orang penyewa. Proses penyewaan ini tertakluk kepada satu perjanjian yang ditandatangani iaitu " Perjanjian Sewa Beli ", mengikut Akta Penanaman Padi 1967. Tempoh perjanjian ini dibuat ialah 3 tahun. (8) Usaha positif ini sedikit sebanyak dapat membantu golongan petani yang tidak mempunyai tanah. Pendapatan daripada hasil menyewa bendang-bendang ini dapat dilihat dalam carta 2. Walaupun pendapatan sewa ini meningkat terutama sekali pada tahun 1983 dan 1984 tetapi keadaannya masih tidak dapat mencapai objektif asal iaitu \$24,808/-. Jumlah ini bagi setahun ialah mengikut kadar sewa yang ditetapkan iaitu \$130.00 serelong. Keadaan ini disebabkan setengah penyewa yang menunda pembayaran terutama bila hasilnya tidak menjadi. Atas dasar simpati menyebabkan pihak pejabat zakat tidak mengambil tindakan.

3.4 Diharap pihak berkenaan dapat bertegas dalam soal ini sebab ia melibatkan umat Islam yang lain. Ini kerana tanah tersebut dari sumber zakat dan sepatutnya dapat memberi manafaat kepada seluruh umat Islam. Sebenarnya sewa yang dikenakan adalah jauh lebih murah dari sewa semasa iaitu sekitar \$200/- serelong.

5. SEWA RUMAH DAN KEDAI MILIK ZAKAT

Pihak pentadbiran zakat dan fitrah negeri Perlis juga telah membeli beberapa buah unit rumah dan kedai untuk disewa semata-mata menambahkan pendapatan dan harta zakat bagi negeri ini demi faedah umat Islam keseluruhannya. Keseluruhannya zakat dan fitrah Perlis memiliki 3 buah rumah dan 7 buah kedai. Dari 3 buah kedai dari sewa yang ditetapkan sepatutnya memperolehi \$7,200/- setahun manakala dari kedai sebanyak \$72,720/- setahun. Namun kutipan paling tinggi ialah pada tahun 1985 sebanyak \$40,230/-.

Ini menunjukkan yang memperolehi kurangan sebanyak \$39,690/-. Dalam keadaan ini wang zakat fitrah telah di bekukan tanpa memperolehi sebarang keuntungan. Di sini pihak berkenaan seharusnya mengambil langkah-langkah untuk mendapatkan pulangan

Tambahan pula negeri Perlis bergantung pada hasil padi. Kutipannya pula diwajibkan melalui mail-mail yang menjalankan bendian.

Dari pada jadual 5.3 maka perolehan bagi zakat padi adalah begitu menggalakan dan menunjukkan peningkatan yang banyak. Ini banyak bergantung kepada sistem penanaman padi semasa. Mulai tahun 1960 kerajaan telah mengadakan sistem parit bersemen (dikenali "Kon U" oleh penduduk tempatan) yang menyambungkan dengan sungai Muda.

3.4 Ulasan Kadar Perolehan Zakat dan Fitrah

JADUAL 3.3

KADAR PEROLEHAN ZAKAT DAN FITRAH NEGERI PERLIS.

Tahun	1982	1983	1984	1985
Zakat padi	455,120.20	448,246.77	543,386.58	755,802.37
Fitrah	192,267.40	199,819.50	204,038.50	211,530.00
Zakat harta	88,102.09	79,297.59	369,953.99	58,216.29
Sewa tanah	12,703.00	17,317.78	23,460.44	21,330.00
Sewa Rumah	15,970.00	11,980.00	32,400.00	40,230.00
Lain-lain pendapatan	1,394,926.94	1,221,290.22	7,666.99	168,708.42
JUMLAH	2,159,089.63	1,974,951.86	1,181,006.50	1,255,217.08

Sumber: Buku Taklimat Pejabat Zakat Fitrah Perlis 1985

Perolehan daripada sumber zakat padi dan fitrah adalah yang terpenting kerana pendapatan daripada kedua-dua sumber ini telah menyumbangkan hasil yang tinggi bagi zakat dan fitrah Perlis.

Tambahan pula negeri Perlis bergantung pada hasil padi. Kutipannya pula diwajibkan melalui amil-amil yang menjalankan banciaan.

Daripada jadual 3.3 angka perolehan bagi zakat padi adalah begitu menggalakan dan menunjukkan peningkatan yang banyak. Ini banyak bergantung kepada sistem penanaman padi semasa. Mulai tahun 1980 kerajaan telah mengadakan sistem parit bersimen (dikenali "Kon U" oleh penduduk tempatan) yang menyambungkannya dengan sungai Muda.

Disamping itu bantuan dari pihak MADA kepada petani turut memainkan peranan penting.

Jika diambil bandingan perolehan pada tahun 1983, hasil zakat padi telah merosot sedikit iaitu sebanyak 1.5% daripada tahun 1982. Ini disebabkan oleh kemerosotan hasil padi pada sekitar tahun tersebut disebabkan serangan penyakit benda perang. Terdapat di setengah kawasan pihak MADA mengambil langkah memusnahkan padi yang teruk diserang agar tidak merebak. Tetapi hasil zakat padi telah bertambah pada tahun 1984 dengan kadar 21.2% dan seterusnya 38.9% pada tahun 1985. Pertambahan ini sedikit sebanyak oleh pertambahan hasil padi akibat satu sistem penanaman baru iaitu secara tabur terus. Perolehan zakat padi ini akan lebih tinggi sekiranya para petani membayar zakat semuanya pada pihak pentadbiran zakat fitrah. Boleh dikatakan hampir kesemua petani menyerahkan sebahagian sahaja manakala sebahagian lagi diagihkan sendiri.

Dari segi kutipan fitrah, kadarnya adalah yang kedua banyaknya selepas zakat padi. Pada tahun 1983 pendapatan dari kutipan telah bertambah sebanyak 3.9% dan kadar peningkatan ini terus berlaku di mana tahun 1984 sebanyak 2.1% dan 1985 pada kadar 3.67%. Peningkatan ini disebabkan oleh adanya pertambahan penduduk dari luar terutama dengan pembiaan kem 12 Briged dan 9 Renjer. Disamping itu pertambahan penduduk negeri ini sendiri hasil mutu kesihatan dan penghijrahan keluar yang semakin berkurangan kerana wujudnya kawasan-kawasan industry baru seperti di Jejawi. Dari tahun ketahun kutipan dari sumber ini adalah dijangkakan meningkat kerana kesedaran di

kalangan umat Islam telah semakin bertambah. Namun dari kajian penulis menunjukan soal zakat fitrah adalah amat diambil berat oleh umat Islam.

Sumber pendapatan zakat dari sewa rumah adalah yang ketiga menunjukkan peningkatan menggalakan. Dari jadual 3.3 menunjukkan antara tahun 1983 dan 1984 telah bertambah sebanyak 170.5% iaitu dari \$ 11,980 /- kepada \$ 32,400/- walaupun kekurangan berlaku antara tahun 1982 dan 1983 sebanyak 24%. Menurut jurucakap pejabat zakat ini disebabkan terdapat penyewa yang berhenti menyewa. Peningkatan jumlah hasil yang diterima semakin bertambah pada tahun

1984 iaitu sebanyak 24.2% atau \$ 40,230/-. Namun diharap pihak jabatan berkenaan dapat mencapai hasil yang dijangkakan iaitu sebanyak \$ 72,720/-. Ini menunjukkan pencapaian mutakhir tahun 1985 hanya pada 44.7% sahaja.

Pendapatan dari lain-lain hasil zakat walaupun setengahnya menyumbangkan jumlah yang tinggi namun ianya tidak menentu dan mengikut keadaan semasa contohnya zakat harta.

	1982	1983	1984	1985
Sewa rumah	120,120.00	121,600.00	125,342.00	127,076.00
Lain-lain	242,439.46	210,821.32	275,118.84	300,672.12
Jumlah	4,766.00	3,752.00	4,170.00	4,072.50
	-	-	-	-
Pendapatan dari lain-lain hasil zakat walaupun setengahnya menyumbangkan jumlah yang tinggi namun ianya tidak menentu dan mengikut keadaan semasa contohnya zakat harta.				
Lain-lain perbelanjaan	1,300,000.00	1,169,000.00	13,613.69	313,460.00
Jumlah	1,995,406.03	1,867,422.06	907,961.61	1,196,308.27

Rekod : Buku Rekod Pejabat Zakat dan Fitrah Parit

1. Fakir dan miskin

a) Fakir : ialah golongan yang tidak mempunyai harta atau

3.5 Agihan Perbelanjaan zakat dan fitrah

Hasil daripada kutipan zakat dan fitrah, bahagian kewangan pejabat zakat telah membelanjakan harta-harta tersebut pada asnaf-asnaf yang berhak mengikut yang ditentukan oleh syarak.

JADUAL 3.4

KADAR PERBELANJAAN ZAKAT DAN FITRAH

NEGERI PERLIS

TMHUN	1982	1983	1984	1985
Fakir / miskin	120,120.40	121,668.40	125,542.00	127,076.00
Amil	262,439.46	210,221.52	275,118.84	300,672.12
Muallaf	4,766.00	3,752.00	4,170.00	4,072.50
Rikab	-	-	-	-
Gharimin	-	-	-	-
Pisabilillah	308,080.17	362,780.96	489,437.22	453,432.25
Ibnusabil	-	-	-	-
Lain-lain perbelanjaan	1,300,000.00	1,169,000.00	13,613.69	313,460.00
Jumlah	1,995,406.03	1,867,422.88	907,981.61	1,198,908.27

Sumber : Buku taklimat Pejabat Zakat dan Fitrah Perlis

1. Fakir dan miskin

a) **Fakir** : Ialah golongan yang tidak mempunyai harta atau

pekerjaan yang pendapatannya tidak sampai se-
paruh dari keperluan serta hidupnya dan tanggungan.

- b) Miskin : Orang yang mempunyai harta dan mempunyai pekerjaan yang pendapatannya tidak cukup walaupun lebih se-
paruh dari keperluannya. (9)

Oleh sebab kedua-dua golongan di atas amat sukar untuk dibeza-
kan maka telah disatukan takrifnya, mereka dianggap sama bagi me-
nyenangkan pembahagian iaitu orang yang berhak menerima zakat.
Asas pemberian bantuan adalah pada kadar yang beresuaian serta
dapat menyukakan hati mereka sempena menyambut Hari Raya Aidil
Fitri. Bantuan yang diberi sebanyak \$ 50.00. Keterangan mengenai
yang menyokong bantuan ke atas mereka dibuat oleh amil-kariah
masing-masing.

2. Amil

Mereka ini ialah golongan pengurus/pekerja dalam soal-soal
zakat dan fitrah yang dilantik oleh pemerintah. Kumpulan amilin
terdiri daripada :

1) Pengurus zakat

Mereka ini adalah pekerja tetap yang dibayar gaji dan
elaun mengikut Skim Perkhidmatan Kerajaan. Segala perbelanjaan
ini adalah termasuk dalam perbelanjaan tahunan mengikut kategori
jawatan.

ii) Amil

ii) Amil

Semua amil-amil adalah dilantik dari masa kesemasa untuk menjalankan kerja-kerja pengutipan zakat dan fitrah menurut peraturan-peraturan dan panduan kerja yang telah ditetapkan. Bahagian amil dibayar kepadanya mengikut peratus dan pengiraan seperti di bawah.

a) 1/10 daripada jumlah jualan padi dan 1/10 daripada jumlah kutipan fitrah.

b) Mengupah angkut padi sebanyak \$2.00 satu nalih kepada pengeluar-pengeluar zakat padi.

c) Penyewa jelapang/tempat simpan padi dibayar \$3.00 sekunca.

d) Tambang perjalanan amil dibayar mengikut jarak batu dan jauh perjalanan amil dari rumah bersesuaian dengan kenderaan yang digunakan. Tambang ini dibayar atas perjalanan pergi dan balik.

iii) Cetak mencetak

Kebelakangan ini ramai masyarakat Islam telah sedar tentang kewajiban zakat terutama zakat harta kepada Majlis Agama Islam Perlis. Akan tetapi mereka kurang mengetahui kadar bayaran zakat dan soal-soal pengiraan tahunan. Oleh itu pejabat zakat dan fitrah telah memperuntukan sebanyak \$10,000/- untuk keperluan cetak mencetak seperti buku panduan dalam mengeluarkan zakat serta risalah-risalah yang berkaitan soal zakat bagi meningkatkan pengetahuan umat Islam.

iv) Perbelanjaan barang-barang

Peruntukan perbelanjaan ini adalah mengikut keperluan-keperluan yang tidak disenaraikan dalam mana-mana peruntukan.

Perbelanjaannya terlebih dahulu mendapat kelulusan Jawatankuasa

Kerja Zakat yang berpengalaman dari berbagai pentadbiran. Contoh-

contoh perbelanjaan ini ialah seperti berikut :-

- a) Mengubahsuai pejabat zakat
- b) Melengkap bilik mesyuarat
- c) Perkakas pejabat
- d) Kelengkapan mengutip zakat
- e) Mesylin rumput.

v) Perbelanjaan untuk Muallaf

Peruntukan khas telah diadakan bagi orang-orang yang baru memeluk agama Islam sebanyak \$ 10,000/- setahun. Mereka ini merupakan golongan yang perlu diberi perhatian agar tidak berputus asa dan menambahkan keimanan sebab terdapat yang terputus hubungan persaudaraan akibat memeluk Islam.

3. Fisabilillah

Peruntukan ini agak besar dan dibelanjakan kepada bahagian-bahagian berikut :-

1) Pegawai Masjid

Mereka ini terdiri dari Imam, Bilal, Siak dan tukang kebun.

Bayaran saguhati adalah dibuat melalui imam-imam masjid dan mereka ini mestilah membayarnya kepada pegawai yang dibawahnya mengikut senarai yang disediakan oleh pejabat. Peruntukan yang diberikan bagi setahun adalah sebanyak \$ 120,000/-

ii) Guru agama kampung

Bayaran saguhati ini tertakluk kepada bilangan dan pembayarannya merupakan pembayaran tahunan sebanyak \$ 300/-. Pembayaran dibuat dua kali setahun. Jumlah peruntukan adalah sebanyak \$25,000/- setahun.

iii) Penyelenggaraan tanah kubur

Peruntukan ini khusus untuk penjagaan tanah perkuburan sebanyak \$ 150,000/- setahun. Ia diuntukan bagi pembersihan, penjaga kubur serta pembinaan semula.

iv) Bantuan penuntut-penuntut luar dan dalam negeri

Ini disediakan kepada penuntut-penuntut yang sedang belajar samada dalam atau luar negeri. Bagi penuntut luar negeri diberi bantuan, sementara mereka itu mendapat sumbangan atau biasiswa daripada kerajaan atau badan-badan tertentu. Juga diberi bantuan tambang pergi dan balik penuntut tersebut.

Kepada penuntut-penuntut dalam negeri pula pejabat zakat memberi sumbangan dalam pembayaran-pembayaran kemasukan ke universiti ataupun ke sekolah menengah separuh bantuan kerajaan serta mereka

yang diberi peluang untuk menduduki sebarang peperiksaan.

v) Bantuan kelas al-Quran

Pentadbiran zakat dalam soal ini menguntukan bantuan berdasarkan kepada lapuran bilangan kelas dan bilangan tenaga pengajar. Dari penyata bulanan tiap-tiap seorang guru mengajar sebanyak \$30/- sebulan atau \$360/- setahun. Sumbangan ini diberikan mengikut setiap 6 bulan. Jumlah peruntukan bagi kegiatan ini adalah sebanyak \$ 72,000 setahun.

vi) Saguhati penjaga masjid

Peruntukan bahagian ini sebagai saguhati bagi negeri Perlis adalah sebanyak \$ 10,000/- setahun. Tiap-tiap seorang panjaga diberi \$ 10/- sebulan.

vii) Kursus/Seminar

Satu peruntukan telah diadakan bagi menyelenggarakan kursus/seminar dalam dan luar negeri kepada wakil dari Jabatan ini untuk menghadirinya.

a) Kursus iman/amil

4. Indisabil Ini penting agar golongan ini dapat menjalankan tugas-tugas mereka dengan lebih cekap serta penuh tanggungjawab. Gold Pendedahan begini boleh meningkatkan taraf kecekapan. manerisa

b) Kursus/seminar luar

Bagi menyelaraskan dan menseragamkan pentadbiran zakat dan fitrah seluruh negara, maka pegawai-pegawai di Jabatan ini perlu meletakkan diri kepada masyarakat umum. Kursus ini terus dalam meningkatkan prestasi pekerja

viii) Saguhati mubaligh sambilan

Bagi melicinkan perkembangan agama Islam di negeri ini maka pihak pentadbir telah menguntukan bayaran saguhati kepada mubaligh-mubaligh sambilan. Mereka ini seramai 3 orang dengan kadar bayaran \$ 50/- seorang bagi setiap kelas yang diadakan dan tidak lebih 12 kelas sebulan bagi seorang mubaligh.

ix) Bantuan sekolah agama rakyat

Ini perlu bagi melengkapkan diri anak-anak orang Islam dengan ilmu pengetahuan agama Islam disamping pelajaran bagi keperluan dunia. Bantuan ini dianggarkan sebanyak \$ 79,000/- setahun. Ini adalah berdasarkan kepada bilangan murid-murid serta guru yang mengikuti kategori masing-masing.

4. Ibnusabil

Golongan ini adalah termasuk dalam asnaf-asnaf yang berhak menerima zakat. Apabila seseorang yang terputus perbelanjaan ataupun musafir kerana kebajikan maka mereka berhak menerima bantuan. Sebanyak \$ 5000/- telah diuntukan bagi tujuan ini. Untuk memastikan

ianya tak berlalu penipuan maka pihak pejabat zakat akan berusaha untuk membeli tiket-tiket tambang bas atau keretapi ataupun lain-lain kenderaan bagi menyempurnakan perjalanan tanpa gangguan.

5. Lain-lain perbelanjaan

Dalam bahagian ini termasuklah bantuan mengejut seperti bencana alam iaitu kebakaran, banjir, ribut dan sebagainya. Jumlah bantuan ini amat perlu memandangkan kadang-kadang terdapat kejadian mengejutkan yang memusnahkan sebahagian besar harta benda umat Islam. Ia juga merupakan antara perbelanjaan terbesar pejabat zakat dan fitrah negeri Perlis.

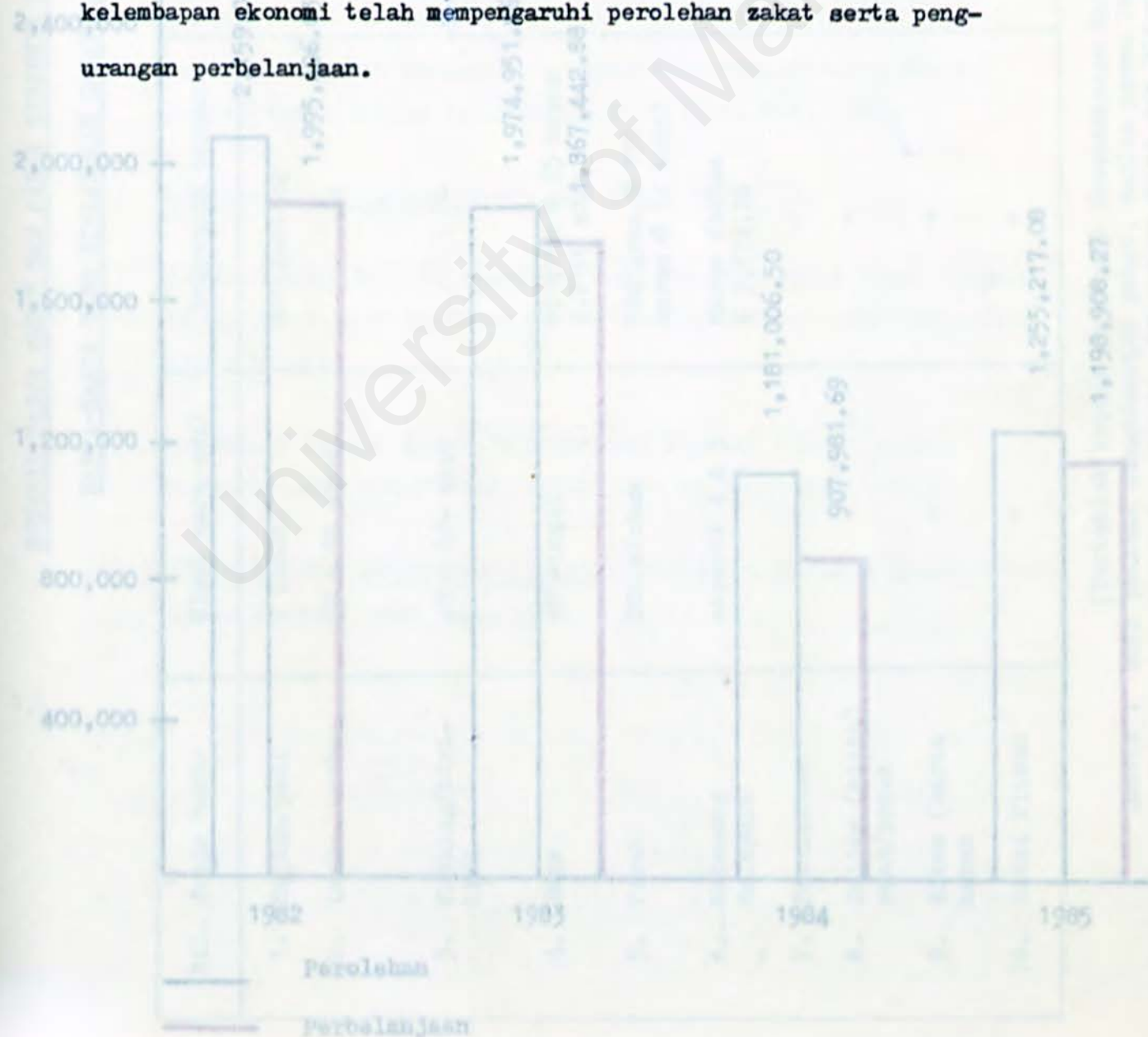
3.6 Analisa graf perolehan dan perbelanjaan zakat fitrah 1982 - 1985

Dari graf dalam carta 3 telah menunjukkan kejatuhan dalam pungutan hasil zakat fitrah. Ini secara langsung menurunkan perbelanjaan. Keadaan tersebut ketara dalam tempoh tiga tahun iaitu antara tahun 1982 - 1984. Dalam tahun 1983 telah menurun grafnya sebanyak 8.5% iaitu bersamaan dengan \$ 184,682.77. Begitu juga dengan tahun 1984 lebih banyak kemerosotan iaitu 40.2%. Jadi dalam tempoh dua tahun telah jatuh 48.7% ataupun sebanyak \$ 978,083.13 iaitu hampir sejuta ringgit.

Kejatuhan ini lebih disebabkan keadaan semasa iaitu suasana ekonomi yang agak lembab selepas 1980 akibat kemelesetan. Dalam masa ini hasil zakat yang berkaitan dengan pasaran kewangan. Perolehan dari zakat harta iaitu zakat perniagaan telah jatuh begitu

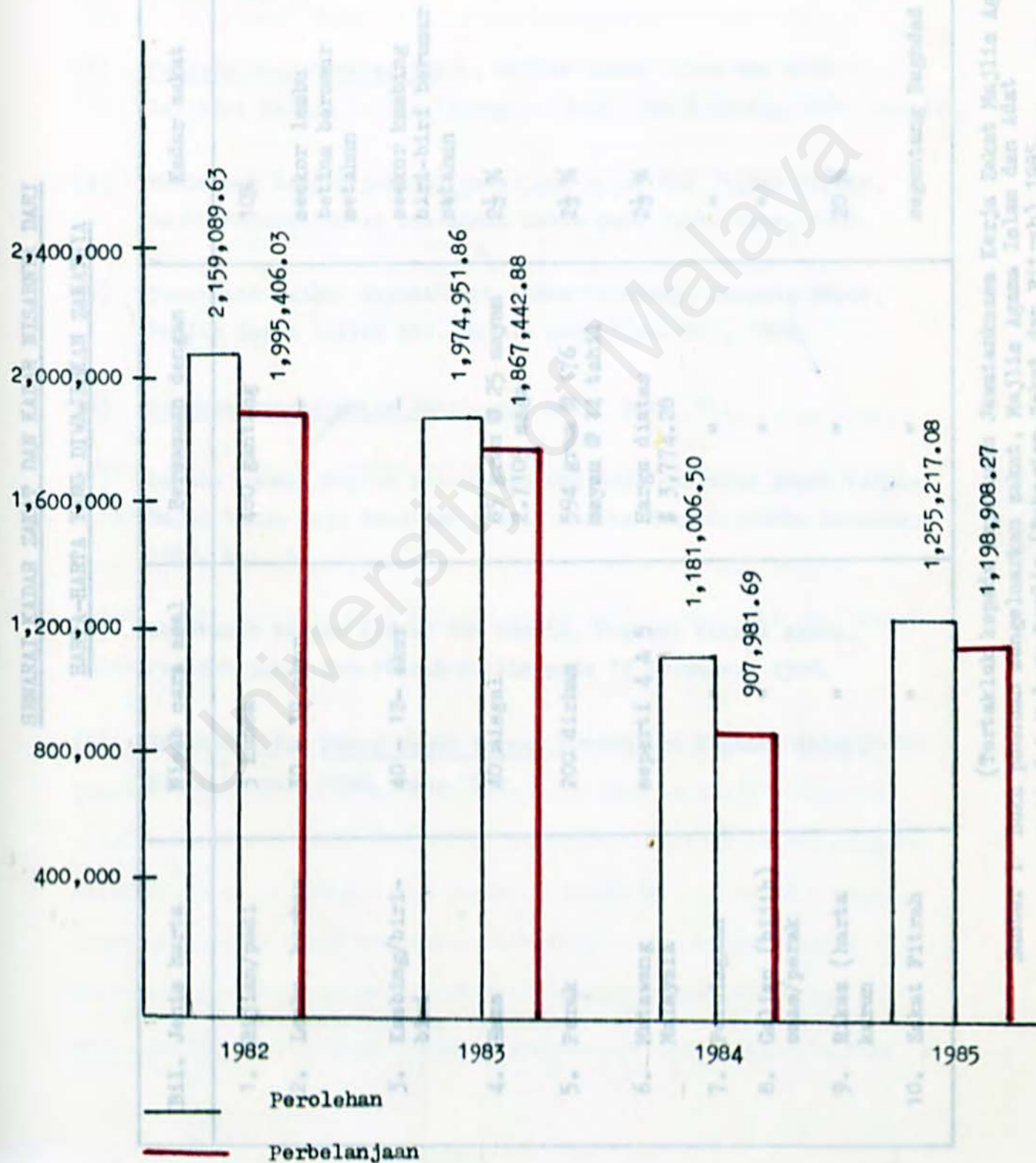
juga dengan hasil dari sewa rumah. Padahal zakat padi dan fitrah telah meningkat perolehannya. Akibat kejatuhan dari hasil tersebut telah mempengaruhi keseluruhan hasil zakat dan fitrah bagi tahun tersebut.

Peningkatan dalam tahun 1985 cuma kecil iaitu 5.9% disebabkan suasana ekonomi masih lembab. Namun oleh kerana hasil zakat padi telah bertambah sebanyak 28% zakat padi tidak dipengaruhi oleh suasana ekonomi begitu juga dengan fitrah. Jadi dapat dikatakan kelembapan ekonomi telah mempengaruhi perolehan zakat serta pengurangan perbelanjaan.



CARTA 3.5

JUMLAH PEROLEHAN DAN PERBELANJAAN ZAKAT DAN FITRAH PERLIS



HARTA-HARTA YANG DIWAJIBKAN ZAKATNYA

Bil. Jenis harta	Nisab cara asal	Bersamaan dengan	Kadar zakat	Banyaknya
1. Bijian/padi	3 kunca	480 gantang	10%	3 nalih
2. Lembu, kerbau	30 - 39 ekor	-	seekor lembu betina berumur setahun	-
3. Kambing/biri-biri	40 - 12- ekor	-	seekor kambing biri-biri berumur setahun	-
4. Emas	40 misgal	85 gram @ 25 mayam 2.7109 saga	2½ %	-
5. Perak	200 dirham	594 gram @ 176 mayam @ 14 tahlil	2½ %	-
6. Matawang Malaysia	seperti 4 & 5	Harga diatas \$ 3,774.28	2½ %	\$ 94.35
7. Perniagaan	"	"	"	"
8. Galian (bijih) emas/perak	"	"	"	"
9. Rikaz (harta karun)	"	"	20 %	\$ 754.85
10. Zakat Fitrah	"	"	segantang Baghdad	3 cupak Malaysia

(Tertakluk kepada Keputusan Jawatankuasa Kerja Zakat Majlis Agama Islam)

Sumber : Buku panduan mengeluarkan zakat, Majlis Agama Islam dan Adat Istiadat Melayu Perlis (Bahagian Zakat dan Fitrah) 1985.

Nota Kaki :-

- (1) Perlis, Peraturan-peraturan zakat dan fitrah, pindaan 1965, Hal. 6.
- (2) Ibid. hal 7.
- (3) Panduan Mengeluarkan Zakat, Majlis Agama Islam dan Adat Istiadat Melayu Perlis (Bahagian Zakat dan Fitrah), 1985, hal.12.
- (4) Temuramah dengan pegawai pemeriksa zakat dan fitrah Perlis, iaitu Muhamad Radzi bin Ahmad Rahim pada 24hb. June, 1985.
- (5) Temuramah dengan kerani Pertubuhan Peladang, Simpang Empat, Perlis iaitu Aisyah bte. Saidin pada 12hb. Mei, 1986.
- (6) Panduan Mengeluarkan Zakat, op. cit. hal. 11.
- (7) Ucapan semasa Majlis penerimaan cek dari Pengurus Besar Tabung Haji, Datuk Haji Hanafiah Ahmad, Berita Harian, 26hb. November 1986, hal. 6.
- (8) Temuramah dengan Azizan bin Hasyim, Pegawai Kerani Akaun, Pejabat Zakat dan Fitrah Perlis pada 12 November, 1986.
- (9) Ibrahim T.Y., Tanya Jawab Islam, Penerbitan Pustaka Antan, Kuala Lumpur, 1986, hal. 153.

BAB 4

PENGELUARAN ZAKAT DI KALANGAN PETANI

4.1 Latarbelakang petani

Raymond Firth telah mendefinisikan petani sebagai ;

" a countryman - a man engaged in rural pursuits, primary agriculture, with a comparatively simple technology and a special interest in the land he works one may extend the application of the term to cover the majority of fisherman and even village craftsmen too. They are of the same social class as the agriculturist, an often members of the same families. As occupational group they may even be separable only in theory, since many a peasant families is also a fisherman or craftsmen by turn as his seasonal cycle or osh need influence him ". (1)

Definasi yang diberikan oleh R. Firth ini adalah tepat sekali kerana ianya merujuk kepada petani-petani atau mereka yang terlibat secara langsung dengan aktiviti pertanian dan kerja-kerja sampingan yang lain berdasarkan keperluan peredaran musim. Namun begitu petani juga merupakan dari anggota kelas sosial yang sama dan kadangkang anggota bagi keluarga yang sama.

Dalam melihat latarbelakang para petani, perlu dilihat angkubah (variables) yang berkaitan dengannya. Di sini pengkaji mengambil taraf pendidikan, pemilikan tanah, pendapatan serta bilangan anggota dalam rumahtangga sebagai asas kajian. Pengkaji cuba melihat aspek-aspek ini kerana ianya diramakan berkaitan dengan tujuan kajian iaitu adakah antara golongan petani ini wajib mengeluarkan zakat atau menerima hasil zakat. Sekurang-kurangnya dari data-data yang

diperolehi dapat memberi sedikit gambaran terhadap taraf hidup serta kemampuan golongan petani. Tambahan pula para petani dikawasan ini khususnya dan di Malaysia amnya adalah lebih merupakan pertanian sara diri bukannya pertanian perniagaan. Ini selaras dengan takrif oleh R. Firth ;

" (peasant is) a system of small producers with a simple technology and equipment, often relying primarily for their subsistence on what they themselves produce ". (2)

Pentingnya hubungan petani dengan pemilikan tanah banyak di tekankan oleh para pengkaji seperti mana menurut Galeski, pemilikan tanah merupakan " a necessary and generally sufficient condition to enter the occupation," dan juga, " as an entrance tickets the peasantry " (3). Oleh itu adalah dirasakan wajar bagi penulis untuk mengaitkan angkubah-angkubah tersebut dengan tujuan kajian yang dilakukan.

JADUAL 4.1

STRUKTUR PEMILIKAN TANAH SAWAH DI KALANGAN PETANI

Tanah milik (relung)	Bilangan responden	Peratus
Kurang dari 2	5	10
2 - 3.9	10	20
4 - 5.9	17	34
6 - 7.9	3	6
8 keatas	5	10
Tiada	10	20
Jumlah	50	100

Daripada jadual 4.1 diatas telah menunjukkan bahawa terdapat 64% dari jumlah responden memiliki tanah sawah yang kurang dari 6 relung. Jumlah tersebut tidak membolehkan para petani memperoleh pendapatan yang tinggi cuma setakat sara hidup dan keperluan harian. Ini ditambah lagi oleh 20% yang tidak mempunyai tanah bendang langsung. Disamping itu terdapat juga mereka yang memiliki tanah bendang ini berkongsi mengerjakannya dengan ahli keluarga misalnya anak. Ini sekurang-kurangnya supaya pihak tanggungan memperoleh belanja harian dan tidak terlalu bergantung pada ibubapa. Ini dapat dirasakan oleh pengkaji setidak-tidaknya dapat memberikan gambaran tentang kedudukan para petani. Tambahan pula para petani di kawasan ini semata-mata bergantung hasil padi dan sedikit kerja-kerja sampingan yang tidak seimbang dengan keperluan taraf hidup sekarang.

JADUAL 4.2

PEMBAHAGIAN KATEGORI PETANI

Kategori Petani	Bilangan responden	Peratus
1. Kerja hak milik	16	32
2. Kerja hak milik dan Menyewa	24	48
3. Menyewa sepenuhnya	10	20
Jumlah	50	100

Dari kajian penulis menunjukan bahawa para petani yang mengerjakan tanah sendiri dan menyewa ialah dari mereka yang memiliki kurang dari 5 relung tanah bendang. Bagi mereka yang tidak bertanah pula terpaksa menyewa sepenuhnya dan ini terdapat kira-kira 20%. Walaupun begitu terdapat juga mereka yang mempunyai kurang dari 5 relung yang tidak menyewa kerana kadang-kadang tidak menguntungkan. Tambahan pula kadar sewa hingga \$200 bagi semusim. Kos menyewa dan penyelenggaraan yang tinggi menjadikan tanah-tanah ini tidak begitu ekonomik. Tetapi untuk keperluan hidup tetap dikerjakan. Pendapatan para petani dari hasil kajian penulis menunjukkan 53% di bawah \$230 sebulan.

Jumlah tersebut adalah jelas terletak dibawah paras kemiskinan negara ini. Bagi para penyewa pula setelah ditolak segala perbelanjaan menghasilkan padi terdapat setengahnya tidak memadai dengan titik peluh yang mereka keluarkan. Dari jadual 4.2 menunjukan golongan yang menyewa ialah 68% dari jumlah responden. Mereka juga terpaksa menanggung risiko samada padi itu memperolehi hasil yang baik atau tidak. Walaupun kawasan ini adalah kawasan MUDA dan tinggi penghasilannya tapi risikonya tetap ada sebagaimana tahun 1982 yang diserang bena perang.

JADUAL 4.3

TABURAN ANGGOTA RUMAHTANGGA PARA - PETANI

Anggota rumahtangga	Bilangan responden	Peratus
Kurang dari 3	9	10
4 - 6	13	46
7 - 9	18	36
Lebih dari 9	4	8
	50	100

Ini menunjukkan para petani disini mempunyai keluarga yang ramai. Jika dihubungkan antara ketiga-tiga iaitu bilangan anggota rumahtangga, pemilikan tanah sawah dan kedudukan kategori petani itu sendiri, jelas menunjukkan kemiskinan golongan ini. Dari jadual 4.3 di atas menunjukkan bahawa 90% mempunyai isi rumah lebih dari 3 orang. Jumlah 36% untuk isi rumah antara 7 - 9 orang jelas agak tinggi iaitu lebih kurang $\frac{1}{3}$ dari jumlah responden.

Dalam keadaan diatas ketua keluarga perlu bekerja keras dan berjimat cermat untuk menampung orang-orang yang dibawah tanggungan-nya. Tambahan pula kebanyakan dari tanggungan tersebut terdiri dari mereka yang masih dibangku persekolahan. Jadi antara mereka ini tidak dapat memberi sumbangan tetap pada keluarga. Oleh itu terdapat anak-anak yang masih bersekolah terpaksa membahagikan masa untuk menolong ibubapa terutama di musim menuai. Keadaan ini serta

dihimpit kemiskinan menyebabkan anak-anak tidak dapat menumpukan perhatian dalam pelajaran. Kajian yang dibuat oleh penulis ini bukan saja gambaran di kawasan Simpang Empat ini tetapi juga di kebanyakan kawasan pertanian di Malaysia. Ini berdasarkan dari latihan-latihan ilmiah dan juga oleh pengkaji masyarakat pertanian. Keadaan yang serupa dapat dilihat dalam kajian ilmiah Rasli bin Basir ⁽⁴⁾ di Kedah dan Kamarudin bin Mad Said ⁽⁵⁾ dalam tahun 1974 di negeri Kelantan.

Tujuan pengkaji menurunkan data-data dan mengaitkan masalah ini ialah agar dapat pihak kerajaan mengkaji dan memberi perhatian pada golongan ini. Tambahan pula para petani merupakan antara golongan yang paling ramai mengeluarkan zakat. Walaupun dihimpit kemiskinan tetapi kesedaran untuk mengeluarkan zakat adalah tinggi jika dibandingkan dengan golongan yang berada seperti para pegawai kerajaan ataupun swasta. Mereka ini lebih takut pembayaran cukai pendapatan daripada berzakat. ~~Pada~~ ^{Pada} hukum membayar cukai tidak terdapat dalam sistem ekonomi bagi orang-orang Islam ⁽⁶⁾.

Sekurang-kurangnya pada ilmiah dan intelek Islam dapat mengadakan satu garis panduan dalam menentukan tahap-tahap kemiskinan dan kewajiban mengeluarkan zakat di kalangan para petani. Dalam keadaan ~~sekarang~~, walaupun mereka ini dalam kemiskinan tapi zakat tetap dikeluarkan setelah cukup nisab. Sesuatu yang positif harus dilakukan sebab suara-suara yang menyarankan perkara ini di beri penelitian telah lama kedengaran terutama dari golongan yang menyedari kesempitan para petani.

JADUAL 4.4

TARAF PELAJARAN PETANI

Jenis persekolahan	Bilangan responden	Peratus
Sekolah Agama/Arab	4	8
Sekolah Rendah	26	52
Sekolah Menengah	11	22
Tak bersekolah	9	18
Jumlah	50	100

Dari jumlah responden sebahagian daripada mereka iaitu sebanyak 52% yakni seramai 26 orang yang mendapat pendidikan sehingga peringkat sekolah rendah Melayu. Namun begitu kebanyakannya tidak dapat menghabiskan peringkat persekolahan tersebut. Manakala yang tak bersekolah pula sebanyak 18%. Keadaan ini disebabkan oleh keadaan dan susah mendapat pelajaran di masa itu. Golongan ini kebanyakannya telah melebihi umur 45 tahun, manakala mereka yang berpendidikan hingga peringkat menengah boleh dikatakan masih muda.

Tujuan penulis mengambil angkuabah ini dalam kajian ialah untuk melihat kesedaran mereka ini dalam agama. Dalam kes ini walaupun mereka ini mendapat pendidikan sekolah rendah tapi dari jumlah tersebut terdapat 28% yang mengikuti pengajian pondok sekurang-kurangnya 2 tahun. Manakala dari sekolah agama pula 8%. Sebab itu-

lah kesedaran terhadap kewajiban mengeluarkan zakat adalah tinggi. Malah hampir 95% para petani disini memberi pendidikan al-Quran terhadap anak-anak sejak umur 6 tahun. Selain itu dari kajian penulis mendapati sejumlah 72% berminat dalam rancangan-rancangan bercorak agama samada di radio maupun di televisyen. Dari pengalaman penulis sendiri menunjukkan mereka ini selalu memberi sambutan bila diadakan ceramah-ceramah agama.

Dari sini penulis cuba melihat sejauhmanakah pengeluaran zakat yang dilakukan oleh para petani, ini memenuhi kehendak Islam yang sebenarnya. Seperti yang ditegaskan oleh penulis dalam bab I bahawa penulis bukanlah begitu mendalam terhadap Islam, namun hasil pembelajaran dan pembacaan dapat membantu penulisan dan kajian ini. Pengkaji cuba mengesan kelemahan-kelemahan yang terdapat dalam sistem pengeluarannya.

4.2 Keluaran Zakat

Seperti yang ditegaskan oleh penulis bahawa kesedaran terhadap kewajiban untuk mengeluarkan zakat terdapat di kalangan petani di sini. Dalam bahagian ini akan cuba diterangkan beberapa kelemahan walaupun kelihatan kecil tetapi ianya mempengaruhi kemuliaan dan kesucian zakat itu sendiri. Kelemahan-kelemahan ini termasuklah dalam urusan pengeluaran serta perjalanan pentadbiran di peringkat amil sebagai wakil kepada Majlis Agama Islam Perlis khususnya Pejabat zakat sendiri. Dalam aspek ini pengalaman penulis sebagai penduduk di kawasan ini banyak menolong disamping hasil pemerhatian

dankelibatan dalam kerja-kerja pertanian bersama-sama penduduk setempat.

Dalam mengeluarkan zakat oleh para petani, penulis dapat mengesan iaitu diawal proses pengeluaran zakat itu sendiri telah terlihat kelemahannya. Jika mengikut peraturannya setiap yang hendak dikeluarkan zakat terutama hasil pertanian mesti dibersihkan atau dari hasil yang paling baik. Namun kebanyakan dari para petani ini mengisi ke dalam guni dan terus dikeluarkan zakat tanpa membersihkan dari "bahan sampingan" seperti daun, batang dan 'hampa' (padi yang tak berisi) terlebih dahulu. Hasil kajian soal selidik juga didapati perkara sebegini berlaku pada 72% dari 50 orang responden yang terlibat. Ini bermakna sekurang-kurangnya 36 orang mengeluarkan zakat dalam keadaan tidak bersih. Disamping itu terdapat yang bercampur padi yang diserang penyakit dan yang elok. Perkara sebegini kadangkala dan sering tidak diambil berat padahal ia penting dalam urusan pengeluaran zakat itu sendiri.

Sebenarnya dalam soal ini umat Islam khususnya boleh mengambil iktibar dari peristiwa yang berlaku ke atas Qabil dan Habil dua orang anak Nabi Allah Adam a.s. semasa penyembahan hasil usaha mereka kepada Allah S.W.T. Dalam kes ini Allah S.W.T telah menerima penyerahan dari Habil iaitu dari hasil ternakan paling baik dan gemuk. Manakala Qabil yang bersifat kedekut dan busuk hati hanya menyerahkan hasil pertanian yang busuk dan disimpan hasil yang baik, maka ditolak persembahannya. Ini secara jelas menunjukkan bahawa Allah menerima yang terbaik. Dalam soal ini

Samada secara sedar atau tanpa disedari para petani ini telah melanggar konsep bersih dalam zakat. Samada diterima oleh Allah S.W.T atau tidak Allahuaallam namun disini penulis merasakan ianya adalah salah satu kelemahan yang tidak sepatutnya berlaku. Dalam Islam bila salah satunya tidak bersih maka ia akan mempengaruhi keseluruhan sistem tersebut. Kemungkinan sifat ini boleh membawa kepada tamak sebagaimana yang berlaku ke atas Qarun yang menyatakan sebagaimana maksud al-Quran (7):-

" Aku diberikan harta kekayaan ini hanyalah disebabkan pengetahuan dan kepandaian yang ada pada ku ".

(al-Qass : 78)

Disamping itu terdapat kelemahan juga ke atas golongan yang dikeluarkan zakat. Di sini para petani kebanyakannya dan 86% dari responden mengeluarkan zakat padi kepada para pekerja yang mengambil upah dari mereka. Dalam Islam telah ditetapkan asnaf-asnaf yang wajib menerima zakat adalah jelas dan penulis menyedari yang golongan pekerja ini tak berhak menerimanya. Cuma sebilangan kecil sahaja dari mereka ini yang boleh dikatakan benar-benar berhak dan hidup atas semata-mata mengambil upah dalam mengerjakan sawah. Terdapat sebilangan petani seolah-olah mengeluarkan zakat secara suka-suka dan dikeluarkan zakat kepada pekerja ini kerana kenalan rapat dan saling kenal mengenal. Jadi disini walaupun terdapat kesedaran dalam mengeluarkan zakat namun telah menyeleweng dari konsep yang sebenar.

Namun begitu bukanlah zakat padi ini dikeluarkan pada golongan pekerja sahaja, golongan-golongan lain yang diberi sememangnya berhak seperti orang yang cacat (tak boleh bekerja) dan guru yang mengajar al-Quran dan agama. Cuma yang dirasakan musykil oleh penulis ialah golongan pekerja seperti di atas sahaja.

Terdapat juga di kalangan para petani yang mengeluarkan zakat tidak mencukupi nisabnya. Walaupun hasil soal selidik melalui questionnaire mereka menyatakan dikeluarkan mengikut nisab namun hasil pengalaman dan pemerhatian penulis tidak sedemikian. Mereka ini walaupun segelintir tetapi kelemahan begini tidak semestinya berlaku. Kes seperti ini berlaku terutamanya kepada mereka yang terpaksa mengeluarkan jumlah zakat yang banyak. Atas sebab inilah rasa ikhlas dipentingkan yang dalam bahasa Arab diertikan sebagai kebersihan, kejernihan, kesucian dan kemurnian (8). Pengertian ini juga berkait rapat dengan zakat itu sendiri.

Sedikit sebanyak rasa sayang terhadap harta tetap ada tapi ini tidak semestinya dengan mengurangkan keluaran zakat dari nisab yang ditetapkan. Penulis juga tidak dapat menafikan terdapat juga yang masih enggan mengeluarkan zakat. Walaupun segelintir ia tetap menjadi 'kudis' dalam masyarakat dan sistem ekonomi Islam. Namun begitu secara lahiriah telah menunjukkan kehidupan mereka ini sentiasa tidak cukup keperluan dan ini mungkin petunjuk Allah S.W.T secara tanpa sedar.

Seperkara lagi yang berlaku ialah "jualan ke hadapan", maksudnya terdapat setengah-setengah petani menjual padi yang masih di

pokok iaitu yang belum dituai. Dalam soal ini Islam amat melarang kerana ia belum tentu samada hasilnya boleh digunakan ataupun tidak dan mungkin boleh rosak sebelum dituai. Penulis menimbulkan perkara ini ialah tentang soal pembayaran zakat keatas hasilnya.

Seringkali berlaku orang yang membelinya mengeluarkan zakat. Dalam Islam sepatutnya mereka yang mengerjakan dan menyusahkan dari awal adalah wajib mengeluarkan zakat (9). Namun dalam masalah ini para pembeli yang membayar zakat. Kes seperti ini agak sama seperti sistem pajak namun berbeda sebab dijual atas hasil dimasa hadapan. Semoga ianya mendapat perhatian dari pihak berwajib sebab ini akan menjadi darah daging umat Islam yang boleh mempengaruhi sistem kehidupan seluruhnya.

Di awal bab tadi penulis telah menerangkan bahawa kesedaran untuk mengeluarkan zakat adalah tinggi dikalangan para petani tetapi kenapakah terdapat kelemahan-kelemahan begini. Ini menunjukkan yang mereka hanya mengetahui dalam perkara-perkara asas yakni rukun Islam tapi lemah dalam perlaksanaannya. Tambahan pula tahap pengajian yang rendah dan yang belajar di sekolah pondok cuma 8% sahaja. Lagipun penekanan di sekolah-sekolah pondok banyak menitikberatkan soal-soal fekah seperti ibadat sembahyang.

4.3 Kedudukan amil

Sememangnya amil merupakan wakil bagi pihak pemerintah dalam menjalankan kutipan zakat fitrah. Mereka ini amanahkan untuk memungut dalam satu-satu kariah yang telah ditetapkan oleh Majlis

Agama Islam. Di sini akan cuba perhatian bahawa amil bagi kariah ini telah menunjukkan beberapa kelemahan dalam pengurusannya. Samada disedari atau tidak oleh pihak pentadbiran zakat, tapi keadaannya berterusan sudah lama.

Dari pemerhatian penulis mendapati amil ini sebenarnya tidak layak untuk menjalankan tugasnya. Ia selalu saja uzur dan tidak dapat menjalankan tugas dengan sempurna. Mengikut arahan dari pejabat zakat banciaan hendaklah diadakan tiap-tiap musim jumlah padi di kariahnya. Namun kadangkala ia tidak menjalankan banciaan cuma berdasarkan andainya hasil banciaan tahun sebelumnya. Kemudian dikeluarkan resit sebagaimana yang selalu dikeluarkan tahun-tahun sebelumnya. Keadaan inilah yang menyebabkan hasil kutipan zakat oleh pejabat zakat merosot ataupun tidak menunjukkan pertambahan yang menggalakan walaupun hasil padi meningkat. Keadaan ini tidak disedari oleh pejabat zakat mungkin kerana kakitangannya yang tidak berusaha dalam meningkatkan kutipan zakat. Mereka cuma hanya menunggu penyata dari kutipan dan jumlah yang diperolehi.

Penulis juga mendapati amil tersebut menjalankan peranan seolah-olah pilih kasih dalam menyalurkan bantuan dari pihak pejabat zakat. Amil-amil ditugaskan agar membanci nama-nama yang layak menerima dan menghantar senarai tersebut ke pihak pejabat. Melalui senarai inilah berlaku penyelewengan dimana orang yang tidak sepatutnya menerima bantuan layak mendapatkannya. Ini ditambah pula tidak ada susulan dari pihak pejabat zakat samada orang-orang yang tersenarai layak menerima wang zakat. Satu kes

yang dilakukan oleh amil tersebut ialah terus menyenaraikan nama mereka yang telah meninggal dunia. Walaupun ini tidak sampai ke pengetahuan pihak berkenaan dan tidak tersebar namun penulis dapat akan maklumat ini. Akan tetapi ia telah memotong nama berkenaan setelah berlalu hampir 4 tahun. Keadaan tersebut jelas menunjukkan terdapat sifat tidak amanah di kalangan amil di samping kelemahan pihak jabatan zakat sendiri dalam pentadbirannya.

Seharusnya pihak jabatan zakat berhati-hati dalam urusan pembahagian dan pengutipan hasil zakat fitrah kerana kes-kes tidak amanah berlaku dimana-mana dan tidak terkecuali walaupun yang berpengetahuan dalam agama. Misalnya Majlis Agama Islam Perak (MAIP) terpaksa menyerahkan kes 14 orang amil ke pihak polis akibat gagal menjalankan kutipan dan laporan kepada kadi daerah masing-masing (10).

4.4 Hubungan ahli kariah dengan amil

Sebagai seorang amil dan merangkap sebagai wakil dari Pejabat Zakat dan Fitrah sewajarnya hubungan rapat merupakan suatu syarat pokok antara amil dengan para penduduk. Kedua, amil penting mengenali penduduk kerana mengukuh rasa tanggungjawab agama antara dua pihak iaitu Jabatan zakat dan penduduk. Sehubungan dengan itu dapat meningkatkan lagi jumlah kutipan zakat fitrah yang seterusnya dapat disalurkan ke arah pembangunan Islam.

Dari apa yang diperhatikan kariah ini, tidak terdapat hubungan yang rapat antara amil dan ahli-ahli kariahnya. Kerja-kerja bancian

pula banyak dilakukan oleh orang lain, disebabkan amil tidak pandai dalam tulisan rumi, cuma sedikit dalam tulisan jawi. Dalam aspek ini telah jelas yang amil sudah tidak punya hubungan secara langsung yang seterusnya mengurangkan jumlah kutipan zakat. Ini disebabkan amil sendiri jarang menjenguk ahli-ahli kariahnya. Sepatutnya pihak Jabatan Zakat dan Fitrah memilih amil yang berpengaruh dan disegani dalam sesuatu kariah.

Akibat dari kurang pergaulan antara amil dengan penduduk juga menyebabkan berlakunya ketidakadilan dalam menyalurkan wang bantuan dari Majlis Agama Islam Perlis. Soal ini sering menjadi rungutan sebab ada diantara mereka yang layak menerima gagal memperolehnya, begitu juga sebaliknya. Boleh dikatakan setiap tahun berlaku sedemikian walaupun rungutan ini secara diam-diam tapi terdapat juga yang terus memohon bantuan dari pejabat zakat. Sekurang-kurangnya pihak pentadbir dapat menyedari kelemahan yang dibuat oleh amil yang dilantik dan memastikan perkara ini tidak berulang.

Ketidakpuasan terhadap perlantikan amil oleh penduduk setempat juga kerana terdapat mereka yang lebih layak dan boleh menjalankan tanggungjawabnya. Amil yang ada sekarang boleh dikatakan 75% dari tugasnya banyak dilakukan oleh orang lain. Beliau hanya menjalankan kerja-kerja penerimaan sahaja sedangkan tugas seperti membanci dan membuat laporan dan penyata perolehan dibuat oleh orang lain. Walaupun tidak dapat menjalankan tugas dengan sendiri ia enggan memberi jawatan tersebut pada orang lain, jadi rungutan timbul yang beliau lebih mengharapkan sebahagian dari hak sebagai

amil dan zahirnya dapat dikatakan benar. Pihak pentadbiran zakat terus meneruskan perlantikan sebab lapuran yang diberikan setiap tahun baik dan mengikut seperti yang diarahkan.

4.5 Pandangan ahli kariah terhadap pentadbiran zakat

Tujuan dibuat tinjauan ini adalah untuk menilai sejauhmanakah berkesannya pihak Majlis Agama Islam Perlis berjaya menanamkan kesedaran terhadap umat Islam. Juga secara tidak langsung dapat mengkaji penilaian oleh umat Islam sendiri.

Dari maklumat yang diperolehi kebanyakan ahli-ahli kariah di sini menyuarakan rasa tidak puashati terhadap Majlis agama Islam terutama dalam pentadbiran harta zakat. Pihak berkenaan hanya menyalurkan bantuan kepada farkir miskin hanya sekali dalam setahun, itupun tatkala menyambut Hari Raya Aidil Fitri dengan kadar hanya \$ 50.00 bagi satu keluarga. Sedangkan kedua-dua golongan inilah yang amat memerlukan dan amat diberi perhatian dalam Islam. Kadar sebanyak itu tidak memadai dengan hasil perolehan tahunan terutama zakat padi dikeluarkan dua kali dalam setahun. Sekurang-kurangnya pihak berkenaan memberi bantuan persekolahan terhadap anak-anak keluarga miskin tetapi perkara ini sedikit benar berlaku. Hanya tatkala keluarga miskin benar-benar terdesak ketika hendak melanjutkan pelajaran terutama ke universiti barulah mendapat bantuan seolah-oleh bantuan kecemasan. Perkara-perkara seperti ini tidak cuba dititikberatkan sedangkan inilah yang menjamin kemajuan umat Islam.

Pemberian atau pengeluaran bantuan juga tidak adil seperti diterangkan dalam bahagian 4.3 kerana menyerahkan terus tanggungjawab pada amil sedangkan para pegawainya tidak mempunyai inisiatif untuk mengesan kebenaran samada orang-orang tersebut benar-benar layak. Terdapat orang yang tidak sefahaman baik krisis di kampung atau berlainan faham politik secara tidak langsung mempengaruhi pengeluaran bantuan melalui amil. Sedangkan keadilan dituntut dalam Islam demi menjaga kesejahteraan dan kedamaian hidup dalam bermasyarakat. Ini kerana tanpa mengambil kira atau membelakangi tuntutan tersebut tidak syak lagi akan berlakunya kucar-kacir, penyelewengan dan penyalahgunaan kuasa dalam mengurus dan memtadbir masyarakat (11). Sehubungan perkara di atas Allah telah berfirman yang bermaksud :

" Wahai orang-orang yang beriman, hendaklah kamu semua sentiasa menjadi orang yang menegakkan keadilan kerana Allah lagi menerangkan kebenaran, dan jangan sekali-kali kebencian kamu terhadap sesuatu kaum itu mendorong kepada melakukan keadilan. Hendaklah kamu berlaku adil (kepada sesiapa jua), kerana sikap adil itu hampir kepada taqwa "

(al - Maidah : 8)

Pihak pentadbiran zakat juga lebih berminat menggunakan hasil zakat dengan tujuan untuk mengumpul harta. Ini dapat dilihat terhadap pembelian bangunan untuk disewa dan perolehannya tidak mencapai matlamat kerana banyak ruang yang masih kosong. Sepatutnya pada tahun 1985 hasil yang dijangkakan ialah \$ 79,000.00 tapi cuma mendapat \$ 45,000.00. Ini berlaku pembekuan harta yang tidak

mendatangkan apa-apa pulangan, sedangkan fakir miskin yang sepatutnya menerima harta tersebut cuma mendapat sebahagian kecil.

(1) Piffh B., The Peasantry of South East Asia, International Keadaan seperti inilah yang mendatangkan ketidakpuasan pada umat Islam, sebab jelas menampakkan pembaziran dalam harta zakat.

(2) Firth R., Malay Peasantry : Their Peasant Economy, Routledge

Diharap pihak pentadbiran zakat dapat mengemaskinkan sistem pentadbiran kerana ianya salah satu dari sumber pembangunan

(3) Galsaki B., Peasant and The Farmer, Warsaw, 1963, hal. 48. ekonomi Islam.

(4) Rosli bin Basir, Pencapai KRONCAI dan Masalah Tanah Petani Dalam Projek Pengairan MUDA, Latihan Ilmiah, Jabatan Antropologi dan Sosiologi, Universiti Malaya, Kuala Lumpur, 1974, hal. 34 - 51.

(5) Kamarudin bin Mad Said, Struktur Pemilikan Tanah dan Kemiskinan Masyarakat Tani di Kelantan, Latihan Ilmiah, Jabatan Antropologi dan Sosiologi, Universiti Malaya, Kuala Lumpur, 1974, hal. 42 - 48.

(6) Mustaffa Hani Haidari, Kehidupan Sosial Menurut Islam : Tuntutan Hidup Masyarakat, terjemahan M. Abdul Ratuai, terbitan CV Diponegoro, Bandung, Indonesia, 1981, hal. 183.

(7) Abul Hasan Ali an-Nadwi, Perbandingan Islam Dengan Materialisme, Pustaka Salam, Petaling Jaya, 1986, hal. 72.

(8) Mustaffa HJ. Daud, Konsep Persempadanan Dalam Islam, Yayasan Dakwah Islamiah Malaysia, Kuala Lumpur, 1982, hal. 64.

(9) Hinggun Perdana, Bil. 159, 9 Disember, 1986, hal. 11

(10) Hinggun Islam, Bil 57, 17hb. October, 1986, hal. 1

(11) Sinaran Islam, Bil. 5, September, 1986, hal. 22.

Nota Kaki :-

- (1) Fifth R., The Peasantry of South East Asia, International Affair, vol. 5, 1970, hal. 503.
- (2) Firth R., Malay Fisherman : Their Peasant Economy, Routledge Kegan Paul Ltd., London, 1966, hal. 84.
- (3) Galeski B., Peasant and The Farmer, Warsaw, 1963, hal. 48.
- (4) Rosli bin Basir, Pencapai Ekonomi dan Masalah-masalah Petani Dalam Projek Pengairan MUDA, Latihan Ilmiah, Jabatan Antropologi dan Sosiologi, Universiti Malaya, Kuala Lumpur, 1974, hal. 34 - 51.
- (5) Kamarudin bin Mad Said, Struktur Pemilikan Tanah dan Kemiskinan Masyarakat Tani di Kelantan, Latihan Ilmiah, Jabatan Antropologi dan Sosiologi, Universiti Malays, Kuala Lumpur, 1974, hal. 42 - 48.
- (6) Mustaffa Husni Hasibai, Kehidupan Sosial Menurut Islam ; Tuntutan Hidup Bermasyarakat, terjemahan M. Abdul Ratomei, terbitan CV Diponegoro, Bangun, Indonesia, 1981, hal. 183.
- (7) Abul Hasan Ali an-Nadwa, Pertentangan Iman Dengan Materialisma, Pustaka Salam, Petaling Jaya, 1986, hal. 72.
- (8) Mustaffa Hj. Daud, Konsep Persaudaraan Dalam Islam, Yayasan Dakwah Islamiah Malaysia, Kuala Lumpur, 1982, hal. 64.
- (9) Mingguan Perdana, Bil. 159, 9 Disember, 1986, hal. 11
- (10) Mingguan Islam, Bil 57, 17hb. October, 1986, hal. 1
- (11) Sinaran Islam, Bil. 5, September, 1986, hal. 22.

BAB 5

ZAKAT SEBAGAI SATU JAMINAN SOSIAL DAN EKONOMI MASYARAKAT ISLAM

Dari apa yang menjadi tujuan dan dasar kehidupan sosial menurut Islam, dapat memberikan taraf kehidupan yang amat tinggi kepada seluruh manusia. Sebagaimana yang kita maklumi bahawa keperluan asas seperti makanan, minuman, kediaman, nafkah, keluarga dalam setahun, pengangkutan, senjata serta buku ilmu pengetahuan merupakan perkara yang perlu diambil perhatian oleh pihak yang berkuasa. Bagi mereka yang berlebihan dari keperluan asas menurut nisab maka diwajibkan mengeluarkan zakat.

Kehidupan sosial menurut Islam bukanlah semata-mata teori sebagaimana yang terdapat dalam berbagai agama kuno ataupun ideologi sosialisma. Islam menjadikannya berupa amalan yang nyata dan disertakan pula dengan syariat yang harus dipatuhi oleh umat manusia, seperti juga undang-undang negara. Malah ia juga merupakan sesuatu yang asasi, yang pokok dari sekian banyak tanggungjawab yang wajib dilaksanakan oleh Negara Islam di bawah Daulat Islamiah sejak bermulanya di abad ke tujuh lagi.

Islam juga memandang kemiskinan sebagai satu penyakit masyarakat. Oleh sebab itu harta benda merupakan alat (perantara) untuk menuju kebaikan serta manfaat seluruh umat manusia, maka semestinya manusia berusaha dengan giat mencari dan menghasilkannya. Punca kemiskinan harus dicari dan berusaha mengatasinya. Bekerja kuat dengan alat yang terbaik hendaklah dilakukan oleh orang Islam

sebagaimana firman Allah yang bermaksud:

"Allah itulah yang membuat bumi untukmu guna ditundukan. Maka berjalanlah kamu di segenap penjuru bumi itu dan makanlah dari rezeki Tuhan"

(Surah Mulk : 15)

Kemiskinan disebabkan oleh banyak faktor kehidupan. Untuk mengatasinya, Islam memberikan sistem ekonomi yang dapat dirasakan oleh seluruh masyarakat. Kesamaan yang dianjurkan itu termasuklah melalui zakat, fitrah dan sedekah. Faktor jasmani ialah bekerja keras supaya tidak terlalu miskin. Dengan sebab itulah Islam menetapkan undang-undang perlindungan dengan tujuan mengurangkan kemiskinan serta melindungi kehormatan miskin tadi. Salah satu celan syariat pada kemiskinan seperti sabda Rasulullah S.A.W. yang bermaksud:

"Hampir saja kefakiran itu merupakan kefakiran"

(Riwayat Abu Naim)

Malah Nabi Muhammad S.A.W. juga pernah berdoa yang bermaksud:

"Ya Allah, saya mohon kepadaMu petunjuk, ketakwaan, keluhuran budi dan kekayaan"

(Riwayat Muslim, Tarmizi dan Ibnu Majjah)

Ini merupakan peralihan pendirian yang positif iaitu dari kefakiran menuju kekayaan. Di sini dapat diperolehi satu pengajaran penting darihal permohonan Rasulullah S.A.W. kepada kekayaan, padahal baginda pemimpin suhud yang tidak tergila-gila pada keduniaan. Ini merupakan satu hal yang memberi pengertian sangat jauh.

Sistem jaminan sosial menurut Islam ini juga telah membuka fikiran orang-orang Barat untuk mengaktikannya, misalnya seorang sarjana

bernama Leo Dorrous berkata: (1)

"Dalam Islam saya dapat menemukan pemecahan dua masalah yang maha sulit, yang kini mengganggu ketenangan seluruh alam, tapi Islam mewujudkan jalan keluarnya. Pertama, dalam Quran terdapat firman Allah yang bermaksud: 'Bahawasanya orang-orang Mukmin itu bersaudara' Pernyataan ini sebaik-baik dasar dalam sosialisma. Kedua; kewajiban mengeluarkan zakat bagi orang-orang yang berharta.

Ini jelas menunjukkan sistem jaminan sosial Islam turut menarik perhatian mereka yang di luar agama Islam itu sendiri. Banyak lagi para orientalis Barat yang menerima kenyataan ini seperti Massignon, Gibb, H.G. Wales, Paul Durant dan beberapa orang lagi. (2)

Sistem zakat yang disyariatkan dalam Islam juga meninggalkan kesan serta pengaruh yang luas terhadap ekonomi dan sosial masyarakat Islam.

A. Pengaruh Zakat Ke atas Bidang Sosial

Pengaruh sosial dari zakat akan tampak dari dua segi; pengambilan dari orang kaya dan juga pemberian kepada orang fakir (yang memerlukannya).

Pengambilan zakat dari orang kaya dapat membersihkan mereka dari sifat bakhil dan kikir serta mendorong mereka berkorban untuk saudara mereka yang seagama. Ini juga dapat memperdalamkan perasaan kepada sifat kewajiban tolong menolong dan cinta kepada agama.

Dari segi pemberian zakat kepada mereka yang fakir (memerlukan), tentu dapat membersihkan jiwa dari rasa dendam dan hasad serta menyelamatkan masyarakat dari berbagai huru-hara dan kegoncangan. Semakin amanlah mereka yang kaya dari kemungkinan kejahatan orang-orang fakir. Dengan demikian semakin dekatlah perbedaan kelas yang

akhirnya membawa keresahan dan kegoncangan sebab timbulnya perpecahan dalam masyarakat.

B. Pengaruh Zakat Ke atas Bidang Ekonomi

i. Kesan ke atas pengeluaran

Dalam soal ini boleh dilihat pada dua perbezaan iaitu antara mengumpul dan mengeluarkan zakat. Pengumpulan zakat biasanya mendorong manusia untuk menambahkan hartanya, jika tidak mereka terpaksa juga membayar zakat. Jika harta tersebut disimpan boleh menyebabkan kekeruhan dalam ekonomi.

Mereka yang mengeluarkan kembali hasil zakat biasanya memperkuat usaha produktif di pihak lain. Seperti disebutkan dalam bab 2 bahawa antara lembaga-lembaga penerima zakat adalah untuk menutupi hutang seperti para ghorim. Ini memberi jaminan orang yang memberi hutang mendapat penyelesaian dari pemiutangnya. Dengan demikian akan dapat menguatkan lagi kepercayaan dan keyakinan pada usahanya. Pihak pemberi hutang juga akan merasa tenteram dan tidak membekukan hartanya dari pinjaman. Sehubungan dengan itu dapat melancarkan aliran pusingan modal dan pertumbuhan ekonomi.

ii. Kesan ke atas kerja

Sementara orang berperasangka bahawa zakat sering mendorong orang menganggur, kekeliruan ini terjawab sebab zakat tak diberikan kecuali kepada mereka yang tidak mampu berusaha. Disegi lain juga Islam mewajibkan bekerja ke atas orang yang mampu dan bekerja dianggap sebagai fardu ain. Banyak ayat dari al-Quran yang menerangkan hal ini. Akhirnya zakat juga dapat memberi semangat untuk ber-

kerja, sebab sekurang-kurangnya mereka yang mampu bekerja akan merasa terhina jika mengharapkan bantuan zakat.

Saranan-saranan Ke arah Berkesannya Pentadbiran Zakat

Walaupun berbagai kegiatan telah dijalankan oleh Pentadbiran Zakat Perlis seperti memberi bantuan kepada golongan fakir miskin, anak yatim dan pelajar namuh zakat masih belum memainkan peranan yang penting dalam pembangunan ekonomi negeri Perlis. Meskipun zakat bukanlah alat untuk menolong kehidupan fakir miskin agar bersenang lenang, tetapi masih ramai lagi mereka yang berhak gagal mendapatkannya.

Dalam tinjauan, penulis mendapati ramai mereka yang menerimanya bersyukur atas bantuan yang diberikan terutama menjelang Hari Raya. Namun demikian, terdapat juga rungutan daripada golongan fakir miskin yang tidak mendapat bahagiannya walaupun pada hakikatnya mereka berhak menerima. Mereka ini menyatakan bahawa terdapat ketidakadilan oleh amil semasa memilih siapa yang berhak menerima bantuan (diterangkan dalam bab 4). Seperti yang telah disebutkan soal ini mestilah diambil berat dan perhatian dalam pengagihan wang zakat sebab Islam sendiri memandang kemiskinan sebagai suatu penyakit masyarakat.

Para ulamak dan cendekiawan Islam juga perlu mengadakan kongres ekonomi khusus untuk mengkaji perkembangan ekonomi semasa dan membuat keputusan yang benar-benar memberi manfaat kepada umat Islam secara lebih luas. Satu contoh ialah bencana kebuluran terhadap beberapa buah negara Afrika yang di antaranya mempunyai ramai penduduk beragama Islam, lebih banyak mendapat simpati dari penyanyi Barat dengan mengadakan konsert untuk tabung bagi membantu mangsa tersebut. Padahal

ini adalah tanggungjawab umat Islam sendiri. Para ulamak seolah-olah memandang sepi keadaan ini tetapi akan bersuara lantang bila timbul nada-nada yang mempertikai kewibawaan mereka. Sudah tiba masanya para ulamak bermuzakarah bagi mencari jalan keluar menerusi pendekatan Islam terhadap masalah yang membantutkan peningkatan taraf hidup dan ekonomi masyarakat Islam. Kelemahan yang ketara di kalangan ulamak hari ini ialah kurangnya ilmu pengetahuan terutama yang berkaitan dengan sains dan ekonomi moden. Penumpuan lebih kepada munakahah dan ibadah.

Ketidakseragaman pentadbiran bagi tiap-tiap negeri juga telah menascatkan peranan zakat sebagai satu institusi yang memberi jaminan sosial bagi orang miskin di negara ini. Sekiranya fungsi zakat berada di tempat yang sepatutnya, ia dapat berperanan dalam soal-membasmi kemiskinan dan sama-sama mendokong pembangunan ekonomi Islam. Ura-ura untuk mengemaskinikan pentadbiran Majlis Agama Islam di tiap-tiap negeri masih belum menunjukkan hasil hasil yang positif walaupun telah menjangkau hampir sembilan bulan seminar mengenainya diadakan. Adalah lebih baik sesuatu fatwa dibuat bagi peringkat kebangsaan misalnya oleh Majlis Fatwa Kebangsaan bila timbul sesuatu isu di sesebuah negeri. Jika tidak sesuatu fatwa itu tidak menyeluruh seperti yang berlaku dalam setengah kes di negara ini sekarang.

Sepatutnya pihak pentadbiran zakat mempunyai senarai terutama mereka yang kaya dan memperolehi data maklumat mengenai hartanya. Langkah memaksa mereka ini membayar zakat perlu dan maklumat boleh diperolehi sebagaimana yang dilakukan oleh Jabatan Hasil Dalam Negeri.

orang dan mengesan kebajikan bagi setiap kawasan.

Satu undang-undang membayar zakat perlu ditegaskan sebagaimana sebagai mana yang berlaku di zaman Khalifah Abu Bakar sehingga beliau bertindak memerangi golongan yang enggan membayar zakat. Pengajaran ini menunjukkan zakat bukanlah satu urusan yang ringan.

Pihak pentadbiran zakat perlu meningkatkan lagi usaha memberi kesedaran melalui ceramah dan juga risalah. Sebenarnya risalah mengenai zakat boleh di salurkan melalui amil, namun ini tidak dipraktikkan khususnya oleh Pejabat Zakat Negeri Perlis. Buku panduan mengeluarkan zakat yang diterbitkan tidak begitu kemas dan terlalu sedikit penerangannya. Dengan itu penulis merasakan keberkesannya agak kurang. Kakitangan yang terlatih dan benar-benar dan mahir dalam agama amat perlu terutama bagi jawatan yang mempunyai hubungan dengan orang ramai seperti Pegawai Penerangan Zakat. Namun menurut laporan pihak berkenaan jawatan ini masih kosong. Ini merupakan satu kelemahan yang wujud dalam sistem pentadbiran, sedangkan jawatan cukup penting.

Sebenarnya kekurangan kakitangan juga memberi kesan terhadap ketidakecekapan dalam pentadbiran. Ini kerana terdapat pegawai yang terpaksa membuat tugas-tugas tambahan disamping tugas yang disandangnya. Masalah ini boleh menimbulkan kebosanan dan kehilangan minat serta menjejaskan prestasi kerja jika ianya berlarutan. Hasil kajian penulis juga mendapati pihak Pentadbiran Zakat Negeri Perlis tidak mempunyai rekod-rekod maklumat yang lengkap mengenai pungutan dan pengagihan hasil zakat fitrah. Rekod-rekod ini amat penting terutama bagi setiap kawasan kerana ia dapat membantu menyusun perancangan dan mengesan kelemahan bagi setiap kawasan.

Pihak-pihak berkenaan juga perlu menekankan aspek pelajaran seperti pemberian biasiswa kepada para pelajar yang memperolehi keputusan cemerlang terutama dari sekolah-sekolah menengah agama. Jika mereka ini dihantar melanjutkan pelajaran dalam tiap-tiap bidang terutama yang berkait dengan keislaman maka di masa depan, negara akan mempunyai ramai derdik pandai dalam Islam. Ini dapat melahirkan golongan intelak Islam yang selari dengan dunia moden serta mengisi kekosongan dalam berbagai bidang kehidupan masyarakat Islam.

Dengan itu diharap pihak yang berkenaan dapat berusaha demi meningkatkan lagi kemajuan umat Islam dalam segala bidang.

NOTA KAKI :-

1. Mustafa Husni Assibai, Kehidupan Sosial Menurut Islam: Tuntutan Hidup Bermasyarakat, terjemahan M. Abadai Ratomei, diterbitkan CV Diponegoro, Bandung, hlm. 314.
2. Ibid, hlm. 156.
3. Abul Hasan Ali an-Nadwi, Pertentangan Islam Dengan Materialisme Pustaka Salam, Petaling Jaya, 1986.
4. Ahmad Muhammad al' Asgal, Fathul Ahmad Abdul Karim, Sistem Ekonomi Islam : Prinsip-prinsip dan Tujuan-tujuannya, terjemahan H. Abul Ahmadi, Anshori Hasan Sitanggal, Penerbitan Alharamain (M) Sdn. Bhd., Singapore, 1984.
5. Ahmad Syalaby, Masyarakat Islam, Pustaka Nasional, Singapore 1966.
6. Firth R., Malay Peasants : Their Peasantry Economy, Routledge & Kegan Paul Sdn., London, 1966.
7. Firth R., The Peasantry of South East Asia, International Affairs, Vol. 1, 1970.
8. Galoski B., Peasant and The Farmer, Warsaw, 1963.
9. Huska, Keadilan Sosial Dalam Islam, Pustaka Antara, Kuala Lumpur, 1966.
10. Ibrahim T.Y., Tanya Jawab Islam, Pustaka Antara Kuala Lumpur 1986.

BIBLIOGRAFI :-

Buku

1. Abd. Razak Naufal, Islam dan Ilmu Pengetahuan Modern, Penerbitan Pustaka Nasional, Singapore, 1972.
2. Abul a'al Maududi, Dasar-dasar Islam, Penerbitan Pustaka, Bandung, 1984.
3. Abul Hasan Ali an-Nadwa, Pertentangan Iman Dengan Materialisma Pustaka Salam, Petaling Jaya, 1986.
4. Ahmad Muhamad al' Assal, Fathi Ahmad Abdul Karim, Sistem Ekonomi Islam : Prinsip-prinsip dan Tujuan-tujuannya, terjemahan H. Abul Ahmadi, Anshori Umar Sitanggal, Penerbitan Alharamain (M) Sdn. Bhd., Singapore, 1984.
5. Ahmad Syalaby, Masyarakat Islam, Pustaka Nasional, Singapore 1966.
6. Firth R., Malay Fisherman : Their Peasentry Economy, Routledge & Kegan Paul Ltd., London, 1966.
7. Firth R, The Peasentry of South East Asia, International Affair, Vol. 5, 1970.
8. Galeski B., Peasent and The Farmer, Warsaw, 1963.
9. Hamka, Keadilan Sosial Dalam Islam, Pustaka Antara, Kuala Lumpur, 1966.
10. Ibrahim T.Y., Tanya Jawab Islam, Pustaka Antara Kuala Lumpur 1986.

11. Muhamad Qutb, Jawaban Terhadap Alam Fikiran Barat Yang Keliru Tentang Islam, Diponegoro, Bandung, 1981.
12. Mustaffa Hj. Daud, Konsep Persaudaraan Dalam Islam, Yayasan Dakwah Islamiah Malaysia, Kuala Lumpur, 1982.
13. Mustaffa Husni Hasibai, Kehidupan Sosial Menurut Islam : Tuntutan Hidup Bermasyarakat, terjemahan M. Abdul Rotomei, Penerbitan CV Diponegoro, Bandung, Indonesia, 1981.
14. Sidi Gazalba, Asas Agama Islam, Penerbitan Bulan Bintang, Jakarta, 1975.
15. Syeikh Muhamad Yusuf el-Qandlawi, Problems Kemiskinan ; Apa Konsep Islam, P.T. Bina Ilmu, Surabaya, 1977.
16. Syyid Qutb, Keadilan Sosial Dalam Islam, Penerbitan Pustaka, Perpustakaan Salman, Institiut Teknologi Bandung, 1984.

Latihan Ilmiah

1. Kamarudin bin Mad Said, Struktur Pemilikan Tanah dan Kemiskinan Masyarakat Tani di Kelantan, Latihan Ilmiah, Jabatan Antropologi dan Sosiologi, Universiti Malaya, Kuala Lumpur, 1974.
2. Rosli bin Basir, Pencapaian Ekonomi dan Masalah-masalah Petani Dalam Projek Pengairan MUDA, Latihan Ilmiah, Jabatan Antropologi dan Sosiologi, Universiti Malaya, Kuala Lumpur, 1974.

Makalah - MaKalah

1. Panduan Mengeluarkan Zakat, Majlis Agama Islam dan Adat Istiadat Melayu Perlis (Bahagian Zakat dan Fitrah), 1985.
2. Perlis, Peraturan-peraturan Zakat dan Fitrah, Pindaan 1965.
3. Sinaran Islam, Bil. 5, September, 1986.
4. Buku Taklimat, Pejabat Zakat dan Fitrah Perlis, 1985.

Rencana.

1. Berita Harian, 27hb. April, 1986.
2. Mingguan Islam, Bil. 57, 17hb. October, 1986.
3. Mingguan Perdana, Bil. 159, 9hb. Disember, 1986.